

**PROGETTO DI LEGGE “INTERVENTI PER LA PROMOZIONE E LO SVILUPPO
DEL SISTEMA REGIONALE DELLA CICLABILITA’”**

RELAZIONE

PREMESSA

Con il presente intervento legislativo la Regione Emilia-Romagna promuove lo sviluppo della ciclabilità perseguendo il miglioramento della accessibilità e fruibilità delle infrastrutture dedicate agli spostamenti in bici sul proprio territorio.

In Emilia-Romagna la rete della mobilità ciclopedonale vede una percentuale di spostamenti doppia rispetto a quella nazionale: 10%, contro il 5% del dato italiano. A questo proposito, il PRIT 2025 (in fase di aggiornamento) si pone un obiettivo ambizioso, puntando ad alzare ulteriormente la quota al 20%. Nel corso degli anni si è registrato un significativo incremento dei chilometri di piste ciclabili realizzate nelle aree urbane dei 13 comuni con popolazione superiore ai 50.000 abitanti, passati dai 400 chilometri del 2000 agli attuali 1.400 circa.

Per quanto riguarda il sistema regionale della ciclabilità, sono stati censiti 525 interventi/azioni condotti tra il 1995 e il 2013, per un costo complessivo di circa 212 milioni di euro (cofinanziamento regionale di circa 142 milioni di euro). Va ricordato, inoltre, che in Emilia-Romagna ci sono 630 treni attrezzati per il trasporto bici (su un totale di circa 900 circolanti), di cui 90% su rete nazionale e 10% su rete FER.

Precedono la predisposizione del presente PDL la sottoscrizione di Protocolli di Intesa tra la Regione e le principali associazioni di settore Fiab, Legambiente, Uisp Comitato regionale, WWF oltre ad ANCI e UPI con i quali sono state individuate esigenze per il triennio 2015-2017 a cui la Regione si è impegnata a dar corso anche mediante la predisposizione di una legge regionale sulla ciclabilità.

In tale contesto, è rinnovata l'attenzione al tema della sicurezza stradale per ciclisti in modo da perseguire, entro il 2020, il dimezzamento del numero delle vittime degli incidenti (obiettivo posto dall'UE).

Inoltre si è evidenziata l'importanza di realizzare campagne informative, iniziative di formazione e informazione sull'uso della bicicletta e le possibili forme d'intermodalità, oltre che la promozione, in ambito urbano, di una rete ciclabile più funzionale che corrisponda alle reali esigenze di mobilità dei cittadini, alla continuità e alla riconoscibilità dei tracciati e ad attuare progetti per sostenere gli spostamenti casa-lavoro e i percorsi sicuri casa-scuola in bicicletta.

In ambito extraurbano l'attenzione è volta a realizzare una rete che possa offrire un'alternativa modale efficace anche sulla media distanza, a incrementare l'uso della bicicletta quale elemento complementare al trasporto pubblico locale, rispondendo alle esigenze di sicurezza nella circolazione, ma anche di tutela e valorizzazione del paesaggio e di rispetto dell'ambiente e del territorio.

RELAZIONE

Il presente progetto di legge ha lo scopo di promuovere la ciclabilità in tutti i suoi aspetti, come elemento di mobilità sostenibile urbana ed extraurbana creando sinergia tra i diversi settori regionali interessati: sanitario e prevenzione, territoriale, trasportistico e di mobilità, ambientale, rurale, sociale, turistico e ricreativo-sportivo.

Gli obiettivi fondamentali della proposta di legge sono quindi quelli di favorire l'intermodalità, la migliore fruizione del territorio, lo sviluppo infrastrutturale e garantire maggior sicurezza dell'uso della bicicletta sia in ambito urbano che extraurbano realizzando la Rete delle Ciclovie Regionali "RCR" integrata con le infrastrutture ed i servizi per la mobilità al fine di attuare il Sistema regionale della ciclabilità.

Il Piano Regionale Integrato dei Trasporti individua la RCR e in sede di prima applicazione della legge, in attesa dell'adozione del nuovo PRIT 2025, si assume come quadro previsionale di riferimento la Rete delle Ciclovie Regionali (RCR) oggetto del Protocollo di Intesa tra la Regione Emilia-Romagna e le Province emiliano romagnole (DGR n. 1157 del 21 luglio 2014), e le reti extraurbane ed urbane pianificate e programmate a livello locale. La RCR, costituita da corridoi all'interno dei quali sono presenti percorsi o itinerari ciclabili realizzati o da realizzare, comprende i progetti di reti ciclabili e ciclovie turistiche europee Euro Velo e Bictalia, è coordinata e integrata con le reti ciclabili locali e individua, per la riconversione in percorsi ciclabili, i manufatti stradali o ferroviari dismessi, strade in disuso ed aree inutilizzate quali gli argini dei corsi d'acqua favorendone il recupero conservativo.

L'insieme degli interventi infrastrutturali anche di nuova realizzazione, di recupero, di riqualificazione e di moderazione del traffico è volto a riordinare le infrastrutture ed i servizi esistenti potenziandoli e valorizzandoli, collegando le tratte spezzate, i singoli centri urbani, le aree peri-urbane ed extraurbane, le destinazioni del sistema turistico regionale, con attenzione alle risorse naturali e paesaggistiche del territorio, producendo l'integrazione delle reti locali e le connessioni con i sistemi di trasporto pubblico regionale e locale, nazionale ed europeo.

Attraverso gli interventi e le azioni, quali servizi, misure e iniziative informative e formative, per incrementare l'uso della bici, per una fruizione in sicurezza della rete, per una efficace ripartizione modale degli spostamenti, sarà realizzato il Sistema regionale della ciclabilità.

Anche la Città Metropolitana di Bologna, i Comuni e le loro Unioni partecipano alla realizzazione della RCR individuando nei rispettivi strumenti di pianificazione le azioni e gli interventi, volti alla realizzazione in via prioritaria della RCR e a garantire l'attuazione degli obiettivi di accessibilità e intermodalità con il Trasporto pubblico, con il cicloturismo, con il collegamento ciclabile tra comuni limitrofi, con particolare riferimento agli ambiti peri-urbani, nel rispetto del territorio, avvalendosi anche di Consulte, appositamente costituite e composte dalle Associazioni che sono espressione della società civile sul tema della mobilità ciclistica.

I Comuni in particolare programmano le azioni e gli interventi necessari a garantire ed attuare la continuità degli spostamenti quotidiani di breve raggio, la connessione con i

poli attrattori e di interscambio, con i percorsi extraurbani e con la RCR, il collegamento e attraversamento dei capoluoghi di provincia e dei centri storici dei principali siti di interesse turistico – culturale, quale parte integrante dei Piani Urbani della mobilità sostenibile (PUMS) e nei Piani urbani del traffico (PUT).

E' prevista la possibilità per la Giunta regionale di definire criteri e modalità per valorizzare ed orientare, la programmazione coordinata degli interventi e delle azioni per creare maggiore sinergia tra i diversi strumenti settoriali, anche in considerazione di particolari tematiche evidenziate dal Tavolo regionale per la ciclabilità, istituito con il presente PDL e che intende rappresentare il punto di avvio di un percorso partecipato e condiviso, che veda il coinvolgimento attivo delle associazioni che lavorano per favorire la ciclabilità.

Il Tavolo svolge infatti funzioni propositive e consultive relative alla realizzazione delle Rete delle Ciclovie Regionali e per la migliore attuazione del Sistema regionale della Ciclabilità, mantiene rapporti di consultazione con gli Enti locali e con le strutture regionali coinvolti nella pianificazione e nella programmazione e con le Associazioni, delle quali ne favorisce il raccordo, condivide dati ed informazioni relativi al Sistema regionale della ciclabilità. La Giunta regionale individua e nomina i componenti del Tavolo, che operano senza compensi e rimborsi, e ne definisce le modalità di funzionamento.

La Struttura regionale competente in materia di mobilità sostenibile garantisce lo svolgimento delle attività necessarie all'attuazione della programmazione coordinata dei diversi settori regionali interessati, la ricognizione e il monitoraggio annuale delle azioni e interventi attuati dai settori regionali, la predisposizione della relazione utile alla valutazione degli effetti della legge, l'aggiornamento dei dati riferiti al Sistema regionale della ciclabilità.

Sono individuati, quali soggetti beneficiari dei finanziamenti regionali e attuatori degli interventi e delle azioni per la promozione della ciclabilità la Città Metropolitana, le Province e le Aree Vaste qualora costituite, i Comuni e le loro Unioni, le Agenzie locali per la mobilità e le Società di gestione che operano nel settore del trasporto pubblico e della mobilità.

In particolare sono previsti rapporti di collaborazione, anche mediante Convenzioni, e di confronto con le Associazioni di settore e le Associazioni di utenti per l'elaborazione dei programmi e dei provvedimenti previsti dal progetto di legge, per la realizzazione di progetti ed attività volte allo sviluppo, all'incentivazione e alla divulgazione della ciclabilità, nonché per la condivisione di buone pratiche, di dati e di informazioni utili a tali fini.

Infine con il PDL si prevede lo sviluppo del ruolo del Mobility Manager della Regione Emilia-Romagna che potrà svolgere insieme ai Mobilty Manager d'Area attività di coordinamento di azioni e progetti concernenti la mobilità sostenibile casa-lavoro e casa-scuola, con attenzione anche alle problematiche legate al trasporto disabili, e fornire supporto alla predisposizione dei Piani degli Spostamenti Casa-Lavoro, Casa- Scuola e della Mobilità del personale aziendale.

Il progetto di legge “Interventi per la promozione e lo sviluppo del sistema regionale della ciclabilità” è composto da 17 articoli contenuti in 5 Capi.

Il CAPO I – PRINCIPI E FINALITA' racchiude i primi due articoli.

All'ART. 1 FINALITA' è promossa la ciclabilità urbana ed extraurbana utile al miglioramento della qualità della vita e della salute della collettività, alla tutela dell'ambiente nonché alla salvaguardia del territorio e del paesaggio emiliano romagnolo, con il coinvolgimento di tutti i settori regionali interessati all'attuazione di tali politiche e per la realizzazione della Rete delle ciclovie regionali (RCR).

All'ART. 2 OBIETTIVI E PRIORITA' DEGLI INTERVENTI E DELLE AZIONI sono individuati i principali obiettivi dell'intervento normativo finalizzati ad incentivare e favorire spostamenti quotidiani attraverso un maggior uso della bicicletta, che attuino nuovi stili di vita e di "mobilità attiva", a riordinare le infrastrutture ed i servizi esistenti nonché di nuova realizzazione per una fruizione in sicurezza della rete e per una efficace ripartizione modale degli spostamenti.

Il CAPO II - PIANIFICAZIONE E PROGRAMMAZIONE contiene i seguenti 3 articoli:

All'ART. 3 PIANIFICAZIONE DEL SISTEMA REGIONALE DELLA CICLABILITÀ è indicato il PRIT quale strumento di programmazione che individua il sistema regionale della ciclabilità e che definisce indirizzi e gli obiettivi di sviluppo, le priorità e le azioni per la sua realizzazione.

All'ART. 4 PIANIFICAZIONE DI LIVELLO LOCALE sono individuati gli strumenti di pianificazione territoriale locale entro i quali dovranno essere previsti gli interventi e le azioni per la ciclabilità.

All'ART. 5 PROGRAMMAZIONE DELLA MOBILITÀ CICLOPEDONALE EXTRAURBANA ED URBANA è previsto che gli EELL programmino le azioni e gli interventi di loro competenza finalizzandoli prioritariamente alla realizzazione delle Rete delle ciclovie regionali (RCR). Per i Comuni lo strumento individuato per la programmazione degli interventi è il PUMS.

Il CAPO III – AZIONI, INTERVENTI E STRUMENTI PER LA PROMOZIONE, SVILUPPO E ATTUAZIONE DEL SISTEMA REGIONALE DELLA CICLABILITA' prevede le tipologie di interventi e azioni e le modalità di loro realizzazione.

L'ART. 6 TIPOLOGIE DI AZIONI E INTERVENTI elenca distinguendo tra interventi infrastrutturali ed azioni, ciò che la presente legge promuove ed è oggetto di finanziamento regionale e necessario alla realizzazione del Sistema della ciclabilità regionale, anche a valere su specifiche leggi di settore.

L'ART. 7 CONTRASTO AL FURTO prevede come elementi di premialità misure volte a disincentivare il furto.

L'ART. 8 FINANZIAMENTO DI AZIONI ED INTERVENTI individua i soggetti beneficiari dei contributi regionali per l'attuazione delle azioni e degli interventi previsti all'art.6.

L'ART. 9 PROTOCOLLI DI INTESA E ACCORDI PER LA REALIZZAZIONE DI AZIONI E INTERVENTI individua quali strumenti per la promozione e realizzazione degli interventi e delle azioni indicati all'art. 6 anche accordi e convenzioni definendone i contenuti.

L'ART. 10 RAPPORTI CON L'ASSOCIAZIONISMO prevede la possibilità di stipulare convenzioni con le associazioni di promozione sociale e di collaborare per la realizzazione

di progetti e attività volte allo sviluppo della ciclabilità, nonché la concessione di contributi.

Il CAPO IV – COORDINAMENTO E MONITORAGGIO DEL SISTEMA REGIONALE DI CICLABILITA' prevede l'organizzazione e il funzionamento delle strutture dedicate all'attuazione della legge.

L'ART. 11 TAVOLO REGIONALE PER LA CICLABILITA' istituisce lo strumento di consultazione dei diversi soggetti coinvolti nelle decisioni definendone anche la composizione.

L'ART. 12 COORDINAMENTO, RICOGNIZIONE E MONITORAGGIO DEGLI INTERVENTI E AZIONI prevede in capo alla Struttura regionale competente in materia di mobilità sostenibile lo svolgimento delle attività derivanti dall'applicazione della legge.

L'ART. 13 MONITORAGGIO DELLE RETI DI INFRASTRUTTURE E DEI SERVIZI DEL SISTEMA REGIONALE DI CICLABILITA' prevede la realizzazione del monitoraggio su quanto realizzato e la rilevazione dei dati di supporto alla valutazione delle politiche.

L'ART. 14 SVILUPPO E DIFFUSIONE DEL MOBILITY MANAGEMENT prevede forme di collaborazione tra il Mobility Manager della Regione Emilia-Romagna e i Mobility Manager d'Area per la realizzazione dei diversi progetti di incentivazione a spostamenti sostenibili per la mobilità aziendale e scolastica.

Il CAPO V – NORME FINALI contiene:

L'ART. 15 NORMA FINANZIARIA Prevede la copertura degli oneri derivanti dalla legge mediante uno specifico accantonamento nell'ambito del Fondo speciale, di cui alla Missione 20 Fondi e accantonamenti - Programma 3 Altri fondi "Fondo speciale per far fronte agli oneri derivanti da provvedimenti legislativi regionali in corso di approvazione - Spese correnti" del bilancio di previsione 2017 – 2019.

L'ART. 16 CLAUSOLA VALUTATIVA prevede il controllo triennale sull'attuazione della legge attraverso la presentazione dei risultati conseguiti con la legge stessa.

L'ART. 17 DISPOSIZIONI DI PRIMA APPLICAZIONE individua l'attuale quadro previsionale di riferimento per l'attuazione della Rete delle Ciclovie regionali.

CAPO I
PRINCIPI E FINALITA'

ARTICOLO 1
FINALITA'

1. La Regione Emilia–Romagna, al fine di migliorare la qualità della vita e della salute della collettività, la tutela dell’ambiente nonché la salvaguardia del territorio e del paesaggio, nell'ambito delle politiche per la mobilità sostenibile, promuove la ciclabilità urbana ed extraurbana e la realizzazione di una Rete delle Ciclovie Regionali, di seguito denominata RCR, integrata con le infrastrutture ed i servizi per la mobilità, in sicurezza ed in continuità sull'intero territorio regionale per l'attuazione del “Sistema regionale della Ciclabilità” volto ad incrementare gli spostamenti a basso impatto ambientale e a ridurre nel contempo il tasso di motorizzazione della Regione.

2. Le finalità di cui al comma 1 costituiscono riferimento per la programmazione tecnica dei diversi settori regionali interessati: sanitario e prevenzione, territoriale, trasportistico e di mobilità, ambientale, rurale, sociale, turistico e ricreativo-sportivo, che operano nel rispetto della disciplina delle proprie normative di riferimento e tenuto conto dei diversi livelli di programmazione locale. A tali finalità concorrono altresì gli Enti Locali e le altre istituzioni nell’ambito delle rispettive competenze.

3. La Giunta regionale può definire criteri e modalità per valorizzare ed orientare, in considerazione di particolari tematiche evidenziate dal Tavolo per la ciclabilità di cui all'art.11, i diversi settori regionali interessati alla realizzazione del Sistema regionale della ciclabilità prevedendo anche una programmazione coordinata degli interventi e delle azioni di cui all'art.6 per una più efficace sinergia dei diversi strumenti settoriali.

ARTICOLO 2
OBIETTIVI E PRIORITA' DEGLI INTERVENTI E DELLE AZIONI

1. La Regione Emilia-Romagna promuove la ciclabilità mediante interventi ed azioni volte a favorire spostamenti quotidiani, casa-scuola e casa-lavoro e cicloturistici, a basso impatto ambientale che attuino nuovi stili di vita e di “mobilità attiva”, anche nell'ottica della prevenzione per la salute della collettività nel rispetto e per la miglior fruizione del territorio.

2. L'incentivazione della ciclabilità è attuata attraverso azioni e interventi infrastrutturali di nuova realizzazione, di recupero e di riqualificazione, di moderazione del traffico, per incrementarne l'offerta, per una fruizione in sicurezza della rete e per una efficace ripartizione modale degli spostamenti.

3. L'insieme degli interventi e azioni è volto a riordinare le infrastrutture ed i servizi esistenti, collegando le tratte spezzate, i singoli centri urbani, le aree peri-urbane ed extraurbane, le destinazioni del sistema turistico regionale, con attenzione alle risorse naturali e paesaggistiche del territorio, producendo l'integrazione delle reti locali con la Rete delle Ciclovie Regionali (RCR) e le connessioni con i sistemi di trasporto pubblico regionale e locale, nazionale ed europeo.

CAPO II

PIANIFICAZIONE E PROGRAMMAZIONE

ARTICOLO 3

PIANIFICAZIONE DEL SISTEMA REGIONALE DELLA CICLABILITÀ

1. Il Piano Regionale Integrato dei Trasporti (PRIT) di cui all'art.5 della legge regionale 2 ottobre 1998, n. 30 (Disciplina generale del trasporto pubblico regionale e locale), individua il Sistema regionale della ciclabilità, e la RCR come quadro previsionale di riferimento volto ad orientare la pianificazione e la progettualità degli Enti locali. Il PRIT, secondo le finalità indicate dalla presente legge, definisce gli indirizzi, gli obiettivi di sviluppo, le priorità e le azioni necessarie alla realizzazione del Sistema stesso, nonché le modalità di approvazione di eventuali varianti della RCR.

2. Con l'intesa della Regione, le previsioni relative alla rete ciclopedonale contenute nello strumento di pianificazione territoriale della Città metropolitana di Bologna, di cui all'articolo 4, costituiscono parte integrante delle previsioni del PRIT.

3. La RCR è costituita da corridoi all'interno dei quali sono presenti percorsi o itinerari ciclabili realizzati o da realizzare. Comprende i progetti di reti ciclabili e di ciclovie turistiche europee Euro Velo e nazionali Bicitalia e del Sistema Nazionale delle ciclovie turistiche, si coordina e si integra con le reti ciclabili locali e individua, ai sensi dell'art. 8 comma 1 della legge 19 ottobre 1998, n. 366 (Norme per il finanziamento della mobilità ciclistica), i tracciati ferroviari dismessi utilizzabili per la realizzazione di piste ciclabili ad uso turistico.

ARTICOLO 4

PIANIFICAZIONE DI LIVELLO LOCALE

1. La Città Metropolitana di Bologna, i Comuni e le loro Unioni individuano, nei rispettivi strumenti di pianificazione, la rete ciclopedonale locale dei propri territori con riferimento anche alle finalità di cui all'art. 1 e ne programmano i relativi interventi di valorizzazione. Le Province e le Aree Vaste qualora costituite collaborano alle azioni dei Comuni e delle Unioni, in riferimento alle infrastrutture stradali da loro gestite.

2. Qualora la pianificazione locale preveda di realizzare strade di nuova costruzione o interventi di manutenzione straordinaria della sede stradale, le piste ciclabili non realizzabili in adiacenza, ai sensi degli artt. 13 e 14 del decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285 (Nuovo codice della strada), possono essere localizzate in ambiti tali da garantire la fruibilità e la connessione funzionale delle stesse con i poli attrattori, con i nodi di interscambio del trasporto pubblico e, in generale, con i luoghi di interesse sociale, storico, culturale e turistico di fruizione pubblica, nonché con la RCR e le reti extraurbane ed urbane.

3. I Comuni aggiornano i propri strumenti di pianificazione urbanistica con la previsione di realizzare spazi comuni e attrezzati per il deposito di biciclette negli edifici adibiti a residenza, ad attività terziarie e produttive, nei poli attrattori nonché in tutte le strutture pubbliche.

4. Negli edifici di edilizia residenziale pubblica di nuova realizzazione e in quelli esistenti ove possibile, è fatto obbligo di consentire il ricovero di biciclette in cortili o in spazi dedicati.

5. La pianificazione di itinerari ciclabili, rientranti nella RCR, idonei all'attraversamento dei confini del singolo Ente, deve avvenire in accordo tra gli Enti limitrofi interessati, garantendo il collegamento degli stessi.

ARTICOLO 5

PROGRAMMAZIONE DELLA MOBILITÀ CICLOPEDONALE EXTRAURBANA ED URBANA

1. Gli Enti locali di cui all'articolo 4, comma 1, programmano le azioni e gli interventi nell'ambito di propria competenza, volti alla realizzazione in via prioritaria della RCR in conformità ai propri Piani e all'attuazione degli obiettivi di accessibilità e intermodalità con il Trasporto pubblico, con il cicloturismo, con il collegamento ciclabile tra comuni limitrofi, con particolare riferimento agli ambiti peri urbani, nel rispetto del territorio.

2. Gli stessi Enti locali programmano, in coerenza con i propri strumenti di pianificazione urbanistica, azioni e interventi necessari a garantire ed attuare le finalità e gli obiettivi di cui alla presente legge ed in particolare la continuità degli spostamenti quotidiani di breve raggio, la connessione con i poli attrattori e di interscambio, con i percorsi extraurbani e con la RCR, il collegamento e l'attraversamento dei capoluoghi di provincia e dei centri storici nonché dei principali siti di interesse turistico - culturale.

3. La programmazione delle azioni e degli interventi per la ciclopeditività è parte integrante dei Piani Urbani della mobilità sostenibile (PUMS) di cui alla Comunicazione della Commissione Europea "Sustainable Urban Mobility Plans" (COM 2009/490) e dei Piani urbani del traffico (PUT), in quanto finalizzati a garantire la sostenibilità ambientale

e la riduzione delle emissioni nocive, dei consumi energetici e dell'inquinamento acustico prodotti dal traffico veicolare privato.

4. Nell'attività di programmazione gli Enti locali possono avvalersi di Consulte appositamente costituite e composte dalle Associazioni che sono espressione della società civile sul tema della mobilità ciclistica.

CAPO III

AZIONI, INTERVENTI E STRUMENTI PER LA PROMOZIONE, LO SVILUPPO E L'ATTUAZIONE DEL SISTEMA REGIONALE DELLA CICLABILITA'

ARTICOLO 6

TIPOLOGIE DI AZIONI E INTERVENTI

1. Le azioni e gli interventi comprendono la progettazione e la realizzazione di infrastrutture e di servizi, di misure e iniziative informative e formative per lo sviluppo e la promozione della ciclabilità.

2. Gli interventi infrastrutturali possono riguardare la realizzazione di:

- a) reti urbane ed extraurbane di piste ciclabili e ciclopedonali, ivi comprese quelle previste al comma 3 dell'art. 4, da realizzarsi nel rispetto delle norme tecnico costruttive vigenti;
- b) ciclovie, interventi di recupero a fini ciclabili di strade arginali di fiumi, torrenti, laghi e canali, tratturi, di tratti di viabilità dismessa o declassata, di sedimi di strade ferrate dismesse, di tratti di viabilità forestale e militare, di strade di servizio, di altre opere di bonifica, di acquedotti, di ponti dismessi e altri manufatti stradali;
- c) recupero e conservazione delle stazioni e dei caselli ferroviari e delle case cantoniere insistenti sulla tratta che, mediante specifico adeguamento funzionale, possono essere destinati a strutture ricettive e di assistenza o a punti di ristoro specializzati per l'ospitalità dei cicloturisti;
- d) raccordo di tratte spezzate non a rete e messa in sicurezza di punti critici, per il superamento della frammentazione e della mancanza di continuità delle piste ciclabili esistenti urbane ed extraurbane;
- e) interventi di moderazione del traffico;
- f) poli di interscambio modale;
- g) sottopassi e sovrappassi ciclabili e ciclopedonali;
- h) dotazioni infrastrutturali utili alla sicurezza del traffico ciclistico;
- i) parcheggi attrezzati, liberi o custoditi;
- l) fornitura e posa in opera di segnaletica, verticale e orizzontale, specializzata per il traffico ciclistico, nonché di segnaletica di direzione dedicata agli itinerari ciclabili con indicazione della tipologia e delle caratteristiche del tratto;
- m) strutture mobili e infrastrutture atte a realizzare una migliore accessibilità per l'intermodalità fra biciclette e mezzi di trasporto pubblico, eliminazione di barriere e

ostacoli, velostazioni, parcheggi per biciclette nelle aree di pertinenza delle stazioni ferroviarie e delle autostazioni;

n) fornitura e installazione di tecnologie intelligenti per il monitoraggio della ciclabilità;

o) piattaforme digitali per servizi innovativi volti allo sviluppo e alla promozione della bicicletta.

3. Le strutture adibite alla sosta delle biciclette di cui alla lettera i) dovranno essere garantite in quantità corrispondente all'utenza reale e alle sue previsioni di crescita, ed ampiamente diffuse sul territorio, sia nei punti di origine sia alle destinazioni degli spostamenti e dotate di strumentazione idonea a contrastare il furto delle biciclette.

4. Le azioni possono comprendere:

a) servizi di biciclette a noleggio o bike sharing, e sviluppo del sistema bike sharing regionale "Mi Muovo in bici", prioritariamente in corrispondenza dei centri intermodali di trasporto pubblico, quali stazioni, autostazioni e fermate, e di strutture pubbliche quali poli scolastici, strutture sanitarie, uffici pubblici ecc.;

b) azioni finalizzate allo sviluppo ed alla sicurezza della ciclabilità, anche attraverso la creazione di punti di manutenzione della bicicletta;

c) creazione in via sperimentale di Registri per l'identificazione e riconoscimento delle biciclette;

d) azioni volte alla condivisione degli spazi urbani, alla riduzione della velocità, alla tutela della sicurezza e dell'incolumità di pedoni e ciclisti attraverso la diffusione di "zone 30";

e) azioni per agevolare il trasporto in sicurezza delle biciclette sui mezzi pubblici anche attraverso la promozione dell'uso di "bici pieghevoli";

f) redazione, pubblicazione e divulgazione di cartografia specializzata anche di tipo geo-referenziato per dispositivi mobili e non;

g) attivazione presso gli enti preposti al turismo di servizi di informazione per cicloturisti;

h) realizzazione di conferenze, attività culturali ed iniziative educative atte a favorire la cultura della bicicletta come mezzo di trasporto non inquinante;

i) azioni ed iniziative volte allo sviluppo, all'incentivazione, alla divulgazione della sicurezza della ciclabilità e per la condivisione di buone pratiche, di dati e informazioni.

5. Gli Enti locali nell'ambito della propria programmazione indicano le azioni e gli interventi che intendono realizzare specificando:

a) i costi degli interventi e le fonti di finanziamento, pubbliche, private o miste, che si intendono attivare per la loro realizzazione;

b) i soggetti pubblici e privati coinvolti nella realizzazione del progetto;

c) gli interventi di manutenzione da garantire;

d) i tempi previsti per la realizzazione.

ARTICOLO 7

CONTRASTO AL FURTO

1. Nell'ambito della progettazione degli interventi e delle azioni possono costituire elementi di premialità la realizzazione di misure volte a contrastare il furto quali:

a) forme di vigilanza, anche attraverso l'uso di sistemi di videosorveglianza nei limiti consentiti dalle leggi, nei luoghi attrattori come sedi di lavoro, scuole, uffici pubblici, strutture sanitarie, cinema, impianti sportivi e del tempo libero, postazioni di bike sharing e velostazioni;

b) servizi agli utenti, anche in funzione di prevenzione al furto, quali riparazioni, gonfiaggio, noleggio, vendita accessori, in prossimità delle velostazioni;

c) marchiatura registrata delle biciclette.

ARTICOLO 8

FINANZIAMENTO DI AZIONI ED INTERVENTI

1. La Regione finanzia le azioni e gli interventi di cui all'articolo 6 mediante la concessione di contributi a favore dei soggetti di cui al comma 2.

2. Sono soggetti beneficiari dei contributi regionali per la promozione della ciclabilità la Città Metropolitana, le Province e le Aree vaste qualora costituite, i Comuni e le loro Unioni, le Agenzie locali per la mobilità e le Società di gestione che operano nel settore del trasporto pubblico e della mobilità.

3. Gli Enti che evidenziano gravi inadempienze nella manutenzione delle proprie infrastrutture, della segnaletica e degli arredi funzionali alla ciclabilità, non potranno essere beneficiari di contributi in applicazione della presente legge.

4. La Giunta regionale disciplina con proprio atto i criteri e le modalità per la concessione dei contributi di cui al presente articolo.

ARTICOLO 9

PROTOCOLLI DI INTESA E ACCORDI PER LA REALIZZAZIONE DI AZIONI E INTERVENTI

1. La Regione promuove protocolli di intesa e accordi di programma per la realizzazione, anche mediante la concessione di contributi, degli interventi e delle azioni di cui all'articolo 6.

2. La Regione può realizzare direttamente o compartecipare finanziariamente alla realizzazione degli interventi derivanti dalle intese e dagli accordi di cui al comma 1.

3. Le intese e gli accordi di cui al comma 1 devono definire:

a) le responsabilità dei soggetti attuatori degli interventi oggetto del finanziamento regionale;

b) i tempi di realizzazione;

c) la titolarità della proprietà e della gestione e manutenzione degli interventi stessi, esistenti o da realizzare.

4. Gli enti proprietari al fine di provvedere al contenimento dei costi possono attuare la gestione e la manutenzione anche attraverso gli strumenti di gestione partecipata dei beni comuni quali, ad esempio, i patti di collaborazione.

5. Gli accordi che definiscono tracciati e percorsi che insistono sul territorio di più Comuni devono prevedere anche la ripartizione dei costi di manutenzione, sia ordinaria che straordinaria tra i soggetti partecipanti agli accordi stessi e proprietari o gestori delle relative tratte. Per i sentieri e gli itinerari senza particolari standard costruttivi, in parchi e in zone protette, dove le biciclette sono ammesse, deve essere individuato il soggetto responsabile, pubblico o privato, della gestione e della manutenzione per tutta l'estensione del percorso.

6. La Regione promuove, d'intesa con i Comuni e le loro Unioni, con le Province e le Aree Vaste qualora costituite, con le associazioni di settore e degli utenti della bicicletta e con il sistema scolastico, attività di informazione e formazione tese alla diffusione dell'uso della bicicletta, considerando gli aspetti inerenti la mobilità sostenibile, la sicurezza stradale ed il miglioramento degli stili di vita.

7. La Regione promuove altresì, accordi con e tra Enti locali e soggetti pubblici e privati, anche con la partecipazione dei rispettivi Mobility Manager, per la realizzazione di progetti diretti a favorire iniziative di mobilità sostenibile, incluse iniziative di piedibus, di bicibus, di bike-sharing, la realizzazione di percorsi protetti per gli spostamenti, anche collettivi e guidati, tra casa e scuola, a piedi o in bicicletta, di laboratori e uscite didattiche con mezzi sostenibili, di riduzione del traffico, dell'inquinamento e della sosta degli autoveicoli, in coerenza con programmi regionali, nazionali ed europei.

ARTICOLO 10

RAPPORTI CON L'ASSOCIAZIONISMO

1. La Regione mantiene rapporti di collaborazione e di confronto con le Associazioni di settore e le Associazioni di utenti per l'elaborazione dei programmi e dei provvedimenti previsti dalla presente legge, per la realizzazione di progetti ed attività volte allo sviluppo, all'incentivazione e alla divulgazione della ciclabilità, nonché per la condivisione di buone pratiche, di dati e di informazioni a tali fini utili.

2. La Regione può stipulare apposite convenzioni con le associazioni di promozione sociale di cui alla legge regionale 9 dicembre 2002, n. 34 (Norme per la valorizzazione delle associazioni di promozione sociale. Abrogazione della legge regionale 7 marzo 1995, n. 10 (Norme per la promozione e la valorizzazione dell'associazionismo)), operanti nel settore della promozione della ciclabilità e dell'educazione alla mobilità sostenibile.

3. La Regione può concedere contributi alle associazioni di cui al comma 2, iscritte nei registri costituiti ai sensi della LR 34 del 2002, per la realizzazione di progetti ed attività volte allo sviluppo, all'incentivazione e alla divulgazione della ciclabilità.

4. La Regione provvede a pubblicizzare la volontà di stipulare le convenzioni, secondo i principi di trasparenza e imparzialità dell'azione amministrativa, dandone adeguata pubblicizzazione sul sito istituzionale dell'ente.

5. La Giunta regionale disciplina con proprio atto i criteri e le modalità per la concessione dei contributi di cui al presente articolo.

CAPO IV

COORDINAMENTO E MONITORAGGIO DEL SISTEMA REGIONALE DELLA CICLABILITA'

ARTICOLO 11

TAVOLO REGIONALE PER LA CICLABILITA'

1. È istituito il Tavolo regionale per la ciclabilità con funzioni propositive e consultive relative alla realizzazione delle Rete delle Ciclovie Regionali e per la migliore attuazione del Sistema regionale della Ciclabilità.

2. La Regione, mediante il Tavolo:

a) nell'ambito di un approccio partecipato e condiviso, mantiene rapporti di consultazione con gli Enti locali e con le strutture regionali coinvolti nella pianificazione e nella programmazione del Sistema regionale della ciclabilità, e con le Associazioni di cui all'art. 10, comma 1, e ne favorisce il loro raccordo;

b) condivide dati ed informazioni relativi al Sistema regionale della ciclabilità con particolare riguardo al tema della sicurezza di ciclisti e pedoni ed all'individuazione e georeferenziazione dei punti critici.

3. La Giunta regionale, con proprio atto, individua e nomina i componenti del Tavolo e ne definisce le modalità di funzionamento. Le funzioni di Presidente del Tavolo sono svolte dall'Assessore regionale competente in materia di trasporti e mobilità. Del Tavolo fanno parte quattro rappresentanti degli enti locali designati dal Consiglio delle Autonomie locali e quattro rappresentanti delle principali associazioni operanti nel settore. Alle riunioni del Tavolo possono essere invitati altri soggetti pubblici e privati di volta in volta individuati in base alle questioni trattate. La partecipazione al tavolo e ai suoi lavori non dà luogo ad alcun compenso o rimborso.

ARTICOLO 12

COORDINAMENTO, RICOGNIZIONE E MONITORAGGIO DEGLI INTERVENTI E AZIONI

1. All'attuazione della presente legge provvede la struttura regionale competente in materia di mobilità sostenibile, che garantisce:
 - a) lo svolgimento delle attività necessarie all'attuazione della programmazione coordinata degli interventi e delle azioni promossi, progettati e realizzati dalla Regione di cui all'art.1 comma 3;
 - b) la ricognizione e il monitoraggio annuale delle azioni e interventi di cui all'art. 6 attuati dai settori regionali coinvolti, per fornire gli elementi utili alla predisposizione della relazione di cui all'art.15 nonché all'aggiornamento dei dati riferiti al sistema regionale della ciclabilità.

ARTICOLO 13

MONITORAGGIO DELLE RETI DI INFRASTRUTTURE E DEI SERVIZI DEL SISTEMA REGIONALE DI CICLABILITÀ

1. La Regione, in collaborazione con i soggetti competenti, realizza il monitoraggio delle reti di infrastrutture e dei servizi del Sistema regionale della ciclabilità mediante la rilevazione dei dati territoriali e relativi meta dati per la verifica dell'andamento dei flussi e della fruizione, dello stato di realizzazione, in coerenza con quanto previsto dalle leggi, indirizzi e standards, regionali di settore, nazionali ed europei vigenti.
2. Tali dati attengono alla gestione e manutenzione del sistema della ciclabilità regionale e sono finalizzati a supportare la valutazione delle politiche di settore per la programmazione di azioni e di interventi.

ART. 14

SVILUPPO E DIFFUSIONE DEL MOBILITY MANAGEMENT

1. La Giunta regionale può prevedere in capo al Mobility Manager della Regione Emilia-Romagna attività di promozione e coordinamento, da espletare insieme ai Mobility Manager d'Area, di azioni e progetti concernenti la mobilità sostenibile casa-lavoro e casa-scuola, con attenzione anche alle problematiche legate al trasporto disabili, di supporto alla predisposizione del "Piano degli Spostamenti Casa-Lavoro e della Mobilità del personale aziendale", di competenza dei Mobility Manager operanti sull'intero territorio regionale, compresi quelli scolastici, anche con riferimento all'art. 5, comma 6, della legge 28 dicembre 2015, n. 221 (Disposizioni in materia ambientale per promuovere misure di green economy e per il contenimento dell'uso eccessivo di risorse naturali).
2. Il Mobility Manager della Regione Emilia-Romagna effettua annualmente il monitoraggio di quanto attuato nel territorio regionale in merito all'incentivazione della mobilità sostenibile aziendale.

CAPO V
NORME FINALI

ARTICOLO 15
NORMA FINANZIARIA

1. Agli oneri derivanti dall'attuazione della presente legge, per gli esercizi finanziari 2017-2019 la Regione fa fronte mediante l'istituzione nella parte spesa del bilancio regionale di appositi capitoli, nell'ambito di missioni e programmi specifici, la cui copertura è assicurata dai fondi a tale scopo specifico accantonati nell'ambito del fondo speciale, di cui alla Missione 20 Fondi e accantonamenti - Programma 3 Altri fondi "Fondo speciale per far fronte agli oneri derivanti da provvedimenti legislativi regionali in corso di approvazione - Spese correnti" del bilancio di previsione 2017 – 2019.

2. La Giunta regionale è autorizzata a provvedere, con proprio atto, alle variazioni di bilancio che si rendessero necessarie.

3. Per gli esercizi successivi al 2019, agli oneri derivanti dall'attuazione della presente legge si fa fronte nell'ambito delle autorizzazioni di spesa annualmente disposte dalla legge di approvazione del bilancio ai sensi di quanto previsto dall'articolo 38 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42).

ARTICOLO 16
CLAUSOLA VALUTATIVA

1. L'Assemblea legislativa esercita il controllo sull'attuazione della presente legge e valuta i risultati ottenuti nel promuovere la ciclabilità. A tal fine, con cadenza triennale, la Giunta regionale presenta alla Commissione Assembleare competente una relazione sui seguenti aspetti:

- a) il numero e la qualità degli interventi finanziati e realizzati in ambito urbano ed extraurbano;
- b) il grado di realizzazione della RCR;
- c) i risultati ottenuti dall'incremento della mobilità ciclabile nei centri urbani, in termini di riduzione del tasso di motorizzazione, dell'inquinamento atmosferico ed acustico nonché di sinistri e danni agli utenti della strada;
- d) lo stato di attuazione dell'integrazione modale bicicletta con il trasporto pubblico locale e regionale;
- e) la tipologia e la localizzazione degli interventi realizzati, i beneficiari dei contributi, le risorse programmate e concesse la percentuale di contribuzione regionale;

f) eventuali criticità riscontrate nell'attuazione della legge.

2. Le competenti strutture dell'Assemblea e della Giunta si raccordano per la migliore realizzazione della valutazione di cui al presente articolo.

ARTICOLO 17

DISPOSIZIONI DI PRIMA APPLICAZIONE

1. In sede di prima applicazione della presente legge si assume come quadro previsionale di riferimento di cui al comma 1 dell'art. 3, la Rete delle Ciclovie Regionali (RCR) oggetto del Protocollo di Intesa tra la Regione Emilia-Romagna e le Province emiliano romagnole, approvato con deliberazione della Giunta regionale n. 1157 del 21 luglio 2014, e le reti extraurbane ed urbane pianificate e programmate a livello locale.

SCHEDA TECNICO FINANZIARIA

Il progetto di legge “Interventi per la promozione e lo sviluppo del sistema regionale della ciclabilità” è composto da 17 articoli contenuti in 5 Capi.

Il CAPO I – PRINCIPI E FINALITA' racchiude i primi due articoli.

All'ART. 1 FINALITA' è promossa la ciclabilità urbana ed extraurbana utile al miglioramento della qualità della vita e della salute della collettività, alla tutela dell'ambiente nonché alla salvaguardia del territorio e del paesaggio emiliano romagnolo, con il coinvolgimento di tutti i settori regionali interessati all'attuazione di tali politiche e per la realizzazione della Rete delle ciclovie regionali (RCR).

All'ART. 2 OBIETTIVI E PRIORITA' DEGLI INTERVENTI E DELLE AZIONI sono individuati i principali obiettivi dell'intervento normativo finalizzati ad incentivare e favorire spostamenti quotidiani attraverso un maggior uso della bicicletta, che attuino nuovi stili di vita e di “mobilità attiva”, a riordinare le infrastrutture ed i servizi esistenti nonché di nuova realizzazione per una fruizione in sicurezza della rete e per una efficace ripartizione modale degli spostamenti.

Il CAPO II - PIANIFICAZIONE E PROGRAMMAZIONE contiene i seguenti 3 articoli:

All'ART. 3 PIANIFICAZIONE DEL SISTEMA REGIONALE DELLA CICLABILITÀ è indicato il PRIT quale strumento di programmazione che individua il sistema regionale della ciclabilità e che definisce indirizzi e gli obiettivi di sviluppo, le priorità e le azioni per la sua realizzazione.

All'ART. 4 PIANIFICAZIONE DI LIVELLO LOCALE sono individuati gli strumenti di pianificazione territoriale locale entro i quali dovranno essere previsti gli interventi e le azioni per la ciclabilità.

All'ART. 5 PROGRAMMAZIONE DELLA MOBILITÀ CICLOPEDONALE EXTRAURBANA ED URBANA è previsto che gli EELL programmino le azioni e gli interventi di loro competenza finalizzandoli prioritariamente alla realizzazione delle Rete delle ciclovie regionali (RCR). Per i Comuni lo strumento individuato per la programmazione degli interventi è il PUMS.

IL CAPO III – AZIONI, INTERVENTI E STRUMENTI PER LA PROMOZIONE, SVILUPPO E ATTUAZIONE DEL SISTEMA REGIONALE DELLA CICLABILITÀ prevede le tipologie di interventi e azioni e le modalità di loro realizzazione.

L'ART. 6 TIPOLOGIE DI AZIONI E INTERVENTI elenca distinguendo tra interventi infrastrutturali ed azioni, ciò che la presente legge promuove ed è oggetto di finanziamento regionale e necessario alla realizzazione del Sistema della ciclabilità regionale, anche a valere su specifiche leggi di settore.

L'ART. 7 CONTRASTO AL FURTO prevede come elementi di premialità ai fini del finanziamento regionale misure volte a disincentivare il furto.

L'ART. 8 FINANZIAMENTO DI AZIONI ED INTERVENTI individua i soggetti beneficiari dei contributi regionali per l'attuazione delle azioni e degli interventi previsti all'art.6.

L'ART. 9 PROTOCOLLI DI INTESA E ACCORDI PER LA REALIZZAZIONE DI AZIONI E INTERVENTI individua quali strumenti per la promozione e realizzazione degli interventi e delle azioni indicati all'art. 6 anche accordi e convenzioni definendone i contenuti.

L'ART. 10 RAPPORTI CON L'ASSOCIAZIONISMO prevede la possibilità di stipulare convenzioni con le associazioni di promozione sociale e di collaborare per la realizzazione di progetti e attività volte allo sviluppo della ciclabilità, nonché la concessione di contributi.

IL CAPO IV – COORDINAMENTO E MONITORAGGIO DEL SISTEMA REGIONALE DI CICLABILITÀ prevede l'organizzazione e il funzionamento delle strutture dedicate all'attuazione della legge.

L'ART. 11 TAVOLO REGIONALE PER LA CICLABILITÀ istituisce lo strumento di consultazione dei diversi soggetti coinvolti nelle decisioni definendone anche la composizione. La partecipazione al Tavolo e ai suoi lavori non dà luogo a compensi e rimborsi.

L'ART. 12 COORDINAMENTO, RICOGNIZIONE E MONITORAGGIO DEGLI INTERVENTI E AZIONI prevede in capo alla Struttura regionale competente in materia di mobilità sostenibile lo svolgimento delle attività derivanti dall'applicazione della legge.

L'ART. 13 MONITORAGGIO DELLE RETI DI INFRASTRUTTURE E DEI SERVIZI DEL SISTEMA REGIONALE DI CICLABILITÀ prevede la realizzazione del monitoraggio su quanto realizzato e la rilevazione dei dati di supporto alla valutazione delle politiche.

L'ART. 14 SVILUPPO E DIFFUSIONE DEL MOBILITY MANAGEMENT prevede forme di collaborazione tra il Mobility Manager della Regione Emilia-Romagna e i Mobility Manager d'Area per la realizzazione dei diversi progetti di incentivazione a spostamenti sostenibili per la mobilità aziendale e scolastica.

Il CAPO V – NORME FINALI contiene:

L'ART. 15 NORMA FINANZIARIA si rinvia al successivo punto sulla copertura degli oneri previsti.

L'ART. 16 CLAUSOLA VALUTATIVA prevede il controllo triennale sull'attuazione della legge attraverso la presentazione dei risultati conseguiti con la legge stessa.

L'ART. 17 DISPOSIZIONI DI PRIMA APPLICAZIONE individua l'attuale quadro previsionale di riferimento per l'attuazione della Rete delle Ciclovie regionali.

Morfologia degli oneri

Gli oneri hanno natura di concessione di contributi a favore dei soggetti di cui al comma 2 dell'art. 8 cioè la Città Metropolitana, le Province e le Aree Vaste qualora costituite, i Comuni e le loro Unioni, le Agenzie locali per la mobilità e le Società di gestione che operano nel settore del trasporto pubblico e della mobilità e a favore delle associazioni di promozione sociale di cui al comma 3 dell'art. 10.

Copertura degli oneri previsti: La copertura per gli anni 2017, 2018 e 2019 è assicurata dai fondi a tale scopo accantonati nell'ambito del Fondo speciale, di cui alla Missione 20 Fondi e accantonamenti - Programma 3 Altri fondi "Fondo speciale per far fronte agli oneri derivanti da provvedimenti legislativi regionali in corso di approvazione - Spese correnti" del bilancio di previsione 2017 – 2019, che ammontano a 100.000,00 € per ciascun anno, come limite massimo di spesa.

Per gli esercizi successivi al 2019, agli oneri derivanti dall'attuazione della presente legge si fa fronte nell'ambito delle autorizzazioni di spesa annualmente disposte dalla legge di approvazione del bilancio ai sensi di quanto previsto dall'articolo 38 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42).

TABELLA RIASSUNTIVA DELLA COPERTURA DEGLI ONERI PREVISTI DAL PROGETTO DI LEGGE

ONERI PREVISTI	Esercizio in corso	Pluriennale 2° esercizio (1)	Pluriennale 3° esercizio (1)
Nuove o maggiori spese correnti	100.000,00	100.000,00	100.000,00
Minori entrate	-	-	-
Totale oneri da coprire	100.000,00	100.000,00	100.000,00
MEZZI DI COPERTURA			

Utilizzo accantonamenti iscritti nei fondi speciali	100.000,00	100.000,00	100.000,00
Riduzioni di precedenti autorizzazioni di spesa	-	-	-
Nuove o maggiori entrate	-	-	-
Totale mezzi di copertura	100.000,00	100.000,00	100.000,00
(1) Nel caso di oneri quantificati che si riflettono sugli esercizi compresi nel bilancio pluriennale.			