

ASSESSORATO MOBILITÀ E TRASPORTI,
INFRASTRUTTURE, TURISMO E COMMERCIO

L'ASSESSORE

**Alla c.a. Presidente Assemblea
Legislativa regionale****Emma Petitti**

Si trasmette, in allegato, la relazione predisposta ai sensi dell'art. 4 della L.R. 20 dicembre 2018, n. 20 "PROMOZIONE DELL'INNOVAZIONE DEL PRODOTTO TURISTICO E DELLA RIQUALIFICAZIONE URBANA NEL DISTRETTO TURISTICO BALNEARE DELLA COSTA EMILIANO-ROMAGNOLA"

Cordiali saluti

Dott. Andrea Corsini
(documento firmato digitalmente)

**RELAZIONE VALUTATIVA AI SENSI DELL'ART. 4 DELLA LEGGE REGIONALE 20 dicembre 2018, n. 20
PROMOZIONE DELL'INNOVAZIONE DEL PRODOTTO TURISTICO E DELLA RIQUALIFICAZIONE URBANA NEL
DISTRETTO TURISTICO BALNEARE DELLA COSTA EMILIANO-ROMAGNOLA**

La presente relazione è disposta a sensi dell'art 4 della l.r. 20/2018 che prevede che l'Assemblea legislativa eserciti il controllo sull'attuazione della legge e valuti i risultati ottenuti. A tale fine la Giunta regionale presenta, con cadenza biennale, alla competente Commissione assembleare una relazione sullo stato di attuazione della legge stessa.

Gli elementi su cui si fonda la valutazione dei risultati, come previsto dall'art 4, riguardano in particolare:

- a) numero, proponenti, tipologia e caratteristiche dei progetti presentati e ammessi a finanziamento ed importo dei finanziamenti rispettivamente concessi;
- b) aree territoriali interessate;
- c) stato di attuazione dei progetti;
- d) valutazione dell'impatto dei progetti sulla riqualificazione dell'area oggetto di intervento.

Il testo della relazione è composto da 4 sezioni

Sezione 1) Premesse;

Sezione 2) analisi dei punti a) e b) dell'art 4;

Sezione 3) analisi del punto c) dell'art 4;

Sezione 4) analisi del punto d) dell'art 4.

Sezione 1)

Premesse

Con legge regionale 20 dicembre 2018 è stato avviato un programma di finanziamento destinato alla riqualificazione urbana del distretto balneare della costa emiliano-romagnola, con la finalità di sostenere l'innovazione del prodotto turistico nel Distretto Turistico Balneare della Costa emiliano-romagnola. Il piano è stato rivolto al settore del turismo balneare prevedendo, attraverso l'erogazione di specifici contributi, la realizzazione di progetti di riqualificazione e rigenerazione urbana delle località costiere. In particolare gli interventi sono rivolti a migliorare le condizioni di offerta e attrattività delle aree di fruizione turistica costiere e favorire lo sviluppo della vocazione turistica del Distretto Turistico Balneare della Costa emiliano-romagnola anche in riferimento alla "Wellness Valley".

Le risorse destinate ai Comuni della costa riguardano in particolare interventi finalizzati a :

- a) promuovere la qualità architettonica e ambientale dello spazio urbano;
- b) rimuovere eventuali condizioni ed elementi di degrado;
- c) sostenere l'innalzamento e la miglior distribuzione dei servizi e delle attrezzature con particolare riferimento a quelli turistici;
- d) promuovere l'accessibilità e la fruibilità da parte di persone con disabilità;
- e) prevedere la riduzione degli impatti ambientali con soluzioni attente al tema della sostenibilità ambientale;
- f) promuovere la mobilità sostenibile.

Con deliberazione della Giunta regionale n. 869 del 31 maggio 2019, è stato approvato il bando di finanziamento e sono stati ovviamente definiti i criteri, termini e modalità per l'assegnazione dei contributi ed è stato approvato lo schema di convenzione da stipularsi tra la Regione Emilia-Romagna e i Comuni beneficiari dei contributi"

Le risorse da destinare agli interventi in questa fase ammontavano ad € 20.000.000,00, e per la selezione degli interventi è stata prevista la creazione di un gruppo di valutazione con esperti sia in materia di urbanistica che di turismo e sviluppo economico che ha selezionato gli interventi sulla base dei seguenti aspetti:

- a) il ruolo strategico degli interventi prospettati in relazione alla loro capacità di sostenere l'innovazione e la competitività turistica con riferimento al settore del turismo balneare e di promuoverne la destagionalizzazione;
- b) la rispondenza e la integrazione con le politiche e le pianificazioni regionali e comunali e con programmi e progetti già adottati e approvati dai Comuni nonché l'integrazione con le strategie regionali in materia di democrazia partecipata, attraverso percorsi di partecipazione, consultazione e concertazione;
- c) l'ampiezza e la consistenza del progetto proposto, nonché la sua capacità di costituire un volano per investimenti da parte dei privati nell'area interessata o di riferimento;
- d) la qualità progettuale, in merito anche alla capacità del progetto di relazionarsi al contesto, in particolare per la continuità di spazi pubblici, per l'assetto della mobilità e la distribuzione di servizi e di favorire l'accessibilità e la fruibilità degli spazi da parte di persone con disabilità, nonché di rimuovere eventuali condizioni ed elementi di degrado;
- e) il miglioramento del sistema ambientale, con particolare attenzione all'adozione di soluzioni ecocompatibili ed attente al tema della sostenibilità ambientale, alla salvaguardia e riqualificazione delle aree di pregio naturalistico, al benessere e alla qualità della vita delle persone, alla mobilità sostenibile e agli spazi pubblici;
- f) la fattibilità del progetto in relazione alle risorse finanziarie pubbliche disponibili, alla misura di cofinanziamento pubblico da parte del Comune, ai titoli di possesso, alla compatibilità urbanistica e alle autorizzazioni e quant'altro necessario per l'attuazione;
- g) la cantierabilità dell'opera, in relazione allo stato di avanzamento autorizzativo del progetto, ed i tempi di attuazione.

Sezione 2.

Analisi dei punti a) numero, proponenti, tipologia e caratteristiche dei progetti presentati e ammessi a finanziamento ed importo dei finanziamenti rispettivamente concessi e b) aree territoriali interessate dell'art 4 l.r. 20/2018.

Per la scadenza del 15 luglio 2019 sono pervenuti 11 progetti da parte dei Comuni costieri che sono stati presentati per la valutazione al nucleo istituito con Determinazione dirigenziale n 13936 del 29 luglio 2019 che ha analizzato gli interventi proposti nelle riunioni del 4, 5, 10 e 17 settembre 2019

A seguito delle operazioni di valutazione, un solo progetto, quello presentato dal Comune di Gatteo riguardante la riqualificazione del Castello di Gatteo e aree limitrofe, non ha superato la valutazione di ammissibilità in quanto non risultava rispondente ai criteri stabiliti dal bando, ed in particolare non sussisteva la connessione diretta del progetto allo sviluppo del turismo balneare sia in relazione all'ubicazione del Castello ubicato in zona interna e non in zona mare, sia in relazione alla tipologia di intervento non riguardante finalità turistiche.

Tutti gli altri progetti presentati hanno superato la fase di ammissibilità sostanziale e sono stati oggetto della valutazione di merito, in particolare tutti i restanti progetti hanno ottenuto un punteggio superiore a 60 punti su un totale di punteggio assegnabile di 100 punti.

Con deliberazione della Giunta regionale n. 1785 del 28 ottobre 2019, è stata approvata la graduatoria dei progetti di riqualificazione e rigenerazione urbana ammessi e finanziabili nonché delle domande escluse, in attuazione alla propria deliberazione n. 869/2019" riepilogata alla seguente tabella:

Allegato 2 - Graduatoria domande ammissibili

N.	SOGGETTI RICHIEDENTI	DENOMINAZIONE PROGETTO	PUNTEGGIO ASSEGNATO	SPESA PROGETTO AMMISSIBILE	CONTRIBUTO CONCEDIBILE	%
1	COMUNE DI RIMINI	ATTUAZIONE PARCO DEL MARE: LUNGOMARE SUD - INTERVENTI DI RIQUALIFICAZIONE E RIGENERAZIONE URBANA: COMPLETAMENTO TRATTO 1, TRATTO 2 E TRATTO 3	86,25	10.000.000,00	8.000.000,00	80,00%
2	COMUNE DI RAVENNA	RIQUALIFICAZIONE ACCESSIBILITÀ E AREE RETROSTANTI AGLI STABILIMENTI BALNEARI DEI LIDI DEL COMUNE DI RAVENNA - PARCO MARITTIMO - PRIMO STRALCIO (MARINA DI RAVENNA-PUNTA MARINA)	84,86	6.110.565,76	4.888.452,61	80,00%
3	COMUNE DI CESENATICO	RIQUALIFICAZIONE DEL WATERFRONT DELLA CITTÀ DELLE COLONIE DI PONENTE	79,34	5.404.268,84	4.053.201,63	75,00%
4	COMUNE DI CATTOLICA	RIQUALIFICAZIONE E RIFUNZIONALIZZAZIONE TURISTICO-BALNEARE DEL LUNGOMARE DI LEVANTE - RAISI-SPINELLI	78,30	4.500.626,00	3.375.469,50	75,00%
5	COMUNE DI RICCIONE	RE-STYLING PASSEGGIATA GOETHE E SHAKESPEARE, DA PLE AZZARITA AL RIO MARANO I° STRALCIO - II° LOTTO	77,25	2.200.000,00	1.100.000,00	50,00%
6	COMUNE DI CERVIA	RIQUALIFICAZIONE E RIGENERAZIONE URBANA DEL WATERFRONT DI MILANO MARITTIMA, LUNGOMARE PIONIERI DEL TURISMO -TRATTO DAL CANALINO IMMISSARIO ALLA 19^ TRAVERSA	70,75	3.500.000,00	2.625.000,00	75,00%
7	COMUNE DI BELLARIA IGEA MARINA	NUOVO ASSE PEDONALE IN PROSECUZIONE DI VIALE COLOMBO - REALIZZAZIONE DI LUNGOMARE IN LOCALITÀ BELLARIA CENTRO - BELLARIA NORD	69,00	3.500.000,00	2.150.000,00	61,43%
8	COMUNE DI SAN MAURO PASCOLI	RIQUALIFICAZIONE E RIGENERAZIONE URBANA DI CUI ALL'ART. 1 DELLA LEGGE REGIONALE 20 DICEMBRE 2018, N. 20 - PROGETTO WATERFRONT	65,40	2.597.400,01	1.818.180,01	70,00%
9	COMUNE DI MISANO ADRIATICO	RIQUALIFICAZIONE URBANA DEL LUNGOMARE SUD, DA VIA D'AZEGLIO A PIAZZA COLOMBO	61,80	2.500.000,00	1.750.000,00	70,00%
10	COMUNE DI COMACCHIO	RIQUALIFICAZIONE DI VIALE CARDUCCI-QUERCE E ZONE LIMITROFE - LIDO ESTENSI	60,25	4.000.000,00	2.800.000,00	70,00%
TOTALI COMPLESSIVI				44.312.860,61	32.560.303,75	

Sezione 3

Analisi del punto c) stato di attuazione dei progetti dell'art 4. l.r. 20/2018

3.1 Prima fase di finanziamento

Con determinazione n 20769 del 12 novembre 2019 in base alla somma disponibile di € 20.000.000,00, è stato possibile finanziare i primi 3 progetti selezionati (Rimini, Ravenna e Cesenatico) mentre il 4 progetto quello del Comune di Cattolica ha ottenuto un contributo parziale (in un secondo momento tutto il contributo previsto è stato concesso).

Per i primi 4 interventi è stato ipotizzato un cronoprogramma di investimento 2019-2021

3.2 Seconda fase di finanziamento

Già a fine 2019 è stato deciso di finanziare tutti gli interventi presentati e in sede di predisposizione della legge di bilancio 2020-2022 sono state destinate le ulteriori risorse necessarie e finanziare tutti gli interventi.

Si è infatti valutato che i progetti presentati dai Comuni, pur se in alcuni casi di portata meno innovativa, risultassero comunque funzionali alla ridefinizione e rivalorizzazione dell'intero sistema turistico della costa

Con determinazione n. 2589 del 17 febbraio 2020 è stata completata la concessione dei contributi a tutti i soggetti in graduatoria per un importo di ulteriori € 12.560.303,75 per un contributo complessivo di € 32.560.303,75 a fronte di spese previste per € 44.312.860,61.

Per gli ulteriori interventi è stato ipotizzato un cronoprogramma di investimento 2020 -2022

3.3 Stato di avanzamento di attuazione dei progetti.

Ad inizio 2020 per i progetti di Rimini e di Ravenna sono stati presentati due stati di avanzamento relativi a spese tecniche per i seguenti importi:

Comune di Rimini primo sal € 54.485,6

Comune di Ravenna primo sal € 156.587,12

Mentre non sono stati presentati stati di avanzamento per quanto riguarda i progetti di Cesenatico e Cattolica.

Gli altri interventi in graduatoria come specificato sono stati ammessi a finanziamento con determinazione dirigenziale del -numero 2589 del 17 febbraio 2020 quindi ad inizio della pandemia covid -19.

La situazione della crisi pandemica ha purtroppo bloccato i cantieri e i Comuni si sono ritrovati in prima linea per la lotta alla pandemia anche riguardo agli aspetti sociali e socio-sanitari di competenza e questo purtroppo ha determinato un rallentamento che certamente non consentirà di mantenere le tempistiche previste dai cronoprogrammi iniziali anche in considerazione del fatto che la crisi pandemica sta perdurando.

L'intervento del Comune di Riccione che aveva ottenuto il 5 posto in graduatoria anche grazie all'avanzato stato della progettazione e al livello di cofinanziamento previsto nella misura del 50% della spesa, nel corso del 2020 ha realizzato uno stato di avanzamento di quasi il 50% della spesa.

Ulteriori piccoli stati di avanzamento presentati per la scadenza del 31 gennaio 2021 sono pervenuti dai Comuni di Cattolica, Comacchio sono attualmente in corso di istruttoria altri Comuni pur non avendo presentato la rendicontazione hanno comunque sostenuto spese di natura tecnica.

Sezione 4)

Analisi del punto d) valutazione dell'impatto dei progetti sulla riqualificazione dell'area oggetto di intervento dell'art 4.

Gli interventi ammessi a finanziamento con delibera della Giunta regionale n. 1785 del 28 ottobre 2019 sono descritti qui di seguito, con l'indicazione dei punti di forza e di debolezza.-

Rimini

Titolo: Attuazione del Parco del Mare: Lungomare sud – Interventi di riqualificazione e rigenerazione urbana. Completamento tratto 1, tratto 2 e tratto 3.

Punteggio 86,25/100

Il progetto prevede la realizzazione sul lungomare sud della realizzazione di un'area pedonalizzata, il : "Parco del mare" che sarà realizzato eliminando la viabilità stradale. Punti di forza: progetto strategicamente e

qualitativamente innovativo, di elevato livello per tutti gli aspetti valutati, che crea una continuità dell'area mare con il contesto urbanizzato, con la valorizzazione dell'area a monte degli stabilimenti balneari, eliminando nell'area il traffico veicolare. E' stato approvato il progetto definitivo quindi in fase di domanda era presente un buon livello di cantierabilità. Punti di debolezza: il progetto non prevedeva in prima battuta alcun cofinanziamento.

Ravenna

Titolo: Riqualificazione accessibilità e aree retrostanti agli stabilimenti balneari dei lidi del Comune di Ravenna – Parco Marittimo – primo stralcio (Marina di Ravenna – Punta Marina).

Punteggio 84,86/100

Si tratta di un ampio intervento di riqualificazione e ricongiungimento delle aree retrostanti gli stabilimenti balneari e a fronte della pineta attualmente in stato di degrado, creando una connessione fra ecosistemi diversi (pineta, dune, spiaggia) con una valorizzazione naturalistica dei vari ambienti. L'area diverrà completamente ciclopedonale con divieto di accesso veicolare. Punti forza: alto valore aggiunto in termini di progettualità e ripensamento dell'intero litorale. Alta valorizzazione ambientale e paesaggistica. Diversificazione strategica dell'offerta della costa con un potenziamento dell'offerta legata all'ambiente e allo sport in contesto naturalistico. E' stato approvato il progetto definitivo quindi in fase di domanda era presente un buon livello di cantierabilità. Punti di debolezza: il progetto prevedeva in prima battuta un cofinanziamento molto limitato.

Cesenatico

Titolo : Riqualificazione del Waterfront della Città delle Colonie di Ponente

Punteggio 79,30/100

Si tratta di un progetto di trasformazione dell'area di ponente mediante la trasformazione degli ampi stradelli di accesso al mare in piazze tematiche (fitness, sport, mare) con congiunta sistemazione del Viale parallelo alla linea di costa da cui si diramano le piazze dal mare con realizzazione del sistema fognario e congiunta riqualificazione dei moli di foce del Canale Tagliata, finalizzato alla fruizione collettiva di tale area. Punti di forza: il progetto riqualifica e valorizza in modo innovativo il sistema degli accessi al mare in aree attualmente in stato di degrado con utilizzo prevalente a parcheggi. Il progetto si inserisce in un più ampio progetto di riqualificazione dell'area delle colonie, con la creazione di nuovi spazi innovativi che diventeranno pedonali. Un altro elemento qualificante riguarda l' ampio coinvolgimento, nella prima fase, della cittadinanza e degli altri stakeholders. Punti di debolezza: il livello di progettazione in sede di domanda era allo stadio dello studio di fattibilità tecnico-economica quindi con minor grado di cantierabilità.

Cattolica

Titolo : Riqualificazione e rifunzionalizzazione turistico -balneare del lungomare di levante – Raisi Spinelli.

Punteggio 78,30/100

Il progetto di riqualificazione e rifunzionalizzazione del lungomare di levante è suddiviso in tre stralci e riguarda una zona di lungomare di 850 metri. Punti di forza: si tratta di un progetto che prevede una rimodulazione degli spazi e della viabilità con valorizzazione dell'area ciclopedonale. Il progetto ha posto particolare attenzione alle energie rinnovabili come elemento innovativo dell'offerta turistica, è prevista la realizzazione di un impianto geotermico per la produzione di acqua calda e la posa di pannelli fotovoltaici per l'illuminazione del lungomare. Punti di debolezza: non viene completamente eliminato il traffico veicolare.

Il livello di progettazione in fase di domanda era allo stadio dello studio di fattibilità tecnico- economica quindi con minor grado di cantierabilità.

Riccione

Titolo: Restyling passeggiata Goethe e Shakespeare, da p.le Azzarita al Rio Marano l° stralcio, secondo lotto.

Punteggio 77,27/100

Il progetto prevede il restyling della passeggiata esistente. Punti di debolezza: il progetto, di limitate dimensioni, interviene sull'esistente con l'inserimento di limitate aree verdi e nuovi arredi, senza inserire particolari elementi di innovazione strategica. Punti di forza il progetto in fase di domanda era già in avanzato stato di cantierabilità e prevede un cofinanziamento del 50% della spesa.

Cervia

Titolo: Riqualificazione e rigenerazione urbana del Waterfront di Milano Marittima, lungomare pionieri del turismo tratto dal Canalino immissario alla 19^ traversa.

Punteggio 70,75/100

Il progetto prevede la riqualificazione di un tratto di lungomare di circa 1,5 km dietro gli stabilimenti balneari di Milano Marittima con la realizzazione di un percorso ciclopedonale inframezzato da aree verdi e dune naturali. Punti di forza: il progetto si propone di valorizzare elementi naturali in area a rischio di degrado ambientale, con l'eliminazione del traffico veicolare e l'eliminazione di aree di sosta, crea continuità nel tratto di lungo mare. Il progetto coinvolgendo soggetti privati potrebbe essere un volano per la riqualificazione degli stabilimenti balneari. Punti di debolezza, la zona interessata al progetto è limitata e il progetto risulta di dimensioni ridotte. Il livello di progettazione in fase di domanda era allo stadio dello studio di fattibilità tecnico- economica quindi con minor grado di cantierabilità inoltre in fase di domanda non era previsto cofinanziamento.

Bellaria Igea Marina

Titolo : Nuovo assetto pedonale in prosecuzione di Viale Colombo – Realizzazione di lungomare in località Bellaria Centro – Bellaria Nord.

Punteggio 69/100

Il progetto prevede la realizzazione di un percorso ciclopedonale di circa 1,5 km all'occorrenza carrabile per i mezzi di soccorso. Punti di forza: è un progetto che mira a creare continuità nel lungomare attualmente interrotto. L'intento è la riqualificazione di zone di degrado e presuppone l'avvio di un congiunto programma di investimenti privati per il rifacimento degli stabilimenti balneari in relazione al loro spostamento. Punti di debolezza: la zona interessata all'intervento è di ridotte dimensioni . Esistono problematiche connesse alla revisione delle concessioni demaniali alla demolizione di alcuni manufatti privati. Il livello di progettazione in fase di domanda era allo stadio dello studio di fattibilità tecnico- economica quindi con minor grado di cantierabilità.

San Mauro Mare

Titolo: riqualificazione e rigenerazione urbana di cui all'art 1 della legge regionale 20 dicembre 2018, n. 20 Progetto Waterfront.

Punteggio 65,40/100

Il progetto prevede la sistemazione del Waterfront, attraverso l'installazione di nuovi arredi e la riconfigurazione degli spazi ciclo-pedonali e di sosta. Una seconda parte riguarda la riqualificazione della zona ex arena limitata alla demolizione dell'edificio ex biglietteria e la realizzazione di un nuovo edificio di modeste dimensioni. Punti di forza: il progetto punta a riqualificare la zona del Waterfront e quindi a migliorare il primo contatto dei visitatori con la località. Il progetto prevede un cofinanziamento pur modesto degli interventi. Punti di debolezza: progetto non presenta elementi particolarmente innovativi, il livello di progettazione era allo stadio dello studio di fattibilità tecnico- economica quindi con minor grado di cantierabilità.

Misano Adriatico

Titolo: " Riqualificazione urbana del lungomare sud, da Via D'Azeglio a Piazza Colombo."

Punteggio 61,80/100

Il progetto prevede la riqualificazione del lungomare sud con ribitumazione della strada carrabile di sistemazione di alcuni giardini e aree verdi. Punti di forza riqualificazione di aree verdi, ed è già previsto un cofinanziamento del 20%. Punti di debolezza : si tratta di un intervento di limitata portata innovativa, in tema di viabilità resta tutto inalterato. Il progetto ha un limitato valore ambientale e urbanistico. Il livello di progettazione in fase di domanda era allo studio di fattibilità tecnico- economica quindi con minor grado di cantierabilità.

Comacchio

Titolo: Riqualificazione di Viale Carducci-Querce e zone limitrofe. Lido Estensi.

Punteggio 60,25/100

Si tratta di una riqualificazione con sistemazione del manto stradale del viale principale e dei relativi interventi di arredo urbano. Punti di forza: e' un intervento che riqualifica la zona di maggiore attrattività turistica della località balneare attualmente in stato di degrado. Trattandosi di area in cui sono concentrate le attività commerciali potrebbe fungere da incentivo per interventi privati. Punti di debolezza: si tratta di un intervento di limitata portata innovativa che mira al miglioramento dell'assetto esistente. L'intervento presuppone l'assenso di privati e in caso di mancata adesione di tali soggetti potrebbero rilevarsi problemi per l'effettiva realizzazione. Il progetto non prevedeva in fase di domanda alcun cofinanziamento. Il livello di progettazione in fase di domanda era allo stadio dello studio di fattibilità tecnico- economica quindi con minor grado di cantierabilità.