

Processo verbale n. 38
Seduta del 12 novembre 2019

Il giorno 12 novembre 2019 alle ore 14,30 è convocata, con nota prot. n. AL.2019.24496 del 06/11/2019, presso la sede dell'Assemblea legislativa in Bologna Viale A. Moro n. 50, la Commissione Bilancio, Affari generali ed istituzionali.

Partecipano alla seduta i consiglieri:

Cognome e nome	Qualifica	Gruppo	Voto	
POMPIGNOLI Massimiliano	Presidente	Lega Emilia e Romagna	3	presente
BERTANI Andrea	Vicepresidente	Movimento 5 Stelle	2	presente
POLI Roberto	Vicepresidente	Partito Democratico	8	presente
ALLEVA Piergiovanni	Componente	L'Altra Emilia Romagna	1	assente
BAGNARI Mirco	Componente	Partito Democratico	1	assente
BARGI Stefano	Componente	Lega Emilia e Romagna	1	assente
BESSI Gianni	Componente	Partito Democratico	1	presente
CALVANO Paolo	Componente	Partito Democratico	1	assente
CARDINALI Alessandro	Componente	Partito Democratico	2	presente
FACCI Michele	Componente	Fratelli d'Italia	3	presente
GALLI Andrea	Componente	Forza Italia	1	assente
IOTTI Massimo	Componente	Partito Democratico	1	presente
MARCHETTI Daniele	Componente	Lega Emilia e Romagna	2	presente
MOLINARI Gian Luigi	Componente	Partito Democratico	7	presente
MUMOLO Antonio	Componente	Partito Democratico	2	presente
PICCININI Silvia	Componente	Movimento 5 Stelle	1	presente
PRODI Silvia	Componente	Gruppo Misto	1	presente
PRUCCOLI Giorgio	Componente	Partito Democratico	2	assente
RANCAN Matteo	Componente	Lega Emilia e Romagna	2	assente
SABATTINI Luca	Componente	Partito Democratico	3	presente
SASSI Gian Luca	Componente	Gruppo Misto	1	presente
SENSOLI Raffaella	Componente	Movimento 5 Stelle	1	assente
TARUFFI Igor	Componente	Sinistra Italiana	2	assente
ZOFFOLI Paolo	Componente	Partito Democratico	1	presente

È presente l'Assessore al Bilancio, riordino istituzionale, risorse umane e pari opportunità Emma PETITTI.

Partecipano alla seduta: Onelio PIGNATTI (Resp. Serv. Bilancio e Finanze), Laura MORO (Direttrice Istituto per i beni artistici, culturali e naturali - IBACN).

Presiede la seduta: Massimiliano POMPIGNOLI

Assiste la segretaria: Claudia Cattoli

Funzionario

estensore:

Claudia

Cattoli

Il presidente **POMPIGNOLI** dichiara aperta la seduta alle ore 14,40.

- Approvazione del processo verbale n. 37 del 2019

La Commissione all'unanimità dei presenti approva il processo verbale.

Il presidente **POMPIGNOLI**, in attesa dell'assessore (che ha comunicato un breve ritardo) per l'illustrazione della manovra di bilancio, propone un'inversione dell'ordine dei lavori con l'esame degli oggetti indicati nella parte successiva dell'ordine del giorno.

La Commissione concorda.

- 8412** - Progetto di legge d'iniziativa Consiglieri recante: "Modifiche alla legge regionale 24 marzo 2004, n. 6 (Riforma del sistema amministrativo regionale e locale. Unione europea e relazioni internazionali. Innovazione e semplificazione. Rapporti con l'università)". (31 05 19)
A firma del Consigliere: Marchetti Daniele

Il presidente **POMPIGNOLI** introduce l'esame del progetto di legge, ricordando l'audizione con i sindaci del Nuovo Circondario Imolese svolta nella scorsa seduta.

Interviene il relatore consigliere **MARCHETTI**.

Il presidente **POMPIGNOLI** in assenza di ulteriori richieste di intervento dichiara conclusa la discussione generale e pone in votazione gli articoli del testo.

Articoli 1, 2 e 3

Con distinte votazioni di identico esito, la Commissione esprime parere contrario con 25 voti contrari (PD, Misto/Prodi), 8 a favore (Lega, FDI), 4 astenuti (M5S, Misto/Sassi).

Il relatore della Commissione consigliere Daniele **MARCHETTI** preannuncia di svolgere relazione orale, ai sensi dell'articolo 91, comma 2, del Regolamento interno dell'Assemblea legislativa.

Esame abbinato dei progetti di legge:

- 8531** - Progetto di legge d'iniziativa Consiglieri recante: "Norme per la trasparenza dell'attività di rappresentanza di interessi nel processo legislativo e amministrativo". (26 06 19)
A firma dei Consiglieri: Prodi, Taruffi, Torri, Alleva
TESTO BASE
- 8536** - Progetto di legge d'iniziativa Consiglieri recante: "Disciplina, secondo criteri di trasparenza, dell'attività di rappresentanza di interessi svolta nei confronti dei decisori pubblici regionali". (26 06 19)
A firma del Consigliere: Sassi

Il presidente **POMPIGNOLI** introduce l'esame del testo base e informa che sono stati presentati 12 emendamenti a firma della relatrice (*v. allegato*).

La relatrice consigliera **PRODI** illustra gli emendamenti.

Interviene il consigliere **SASSI** che intende presentare due ulteriori emendamenti.

Il presidente **POMPIGNOLI** chiede se vuole già depositarli in corso di seduta.

Il consigliere **SASSI** si rimette alle decisioni del presidente.

La consigliera **PRODI** interviene in dichiarazione di voto.

Il presidente **POMPIGNOLI** rinvia a un momento successivo l'esame del testo per consentire la presentazione dei due emendamenti e prosegue la seduta con gli oggetti relativi alla manovra di bilancio 2020-2022.

9085 - Proposta d'iniziativa Giunta recante: "Nota di aggiornamento del Documento di Economia e Finanza Regionale – DEFR 2020". (Delibera Giunta n. 1840 del 28 10 19)

9082 - Progetto di legge d'iniziativa Giunta recante: "Disposizioni collegate alla legge regionale di stabilità per il 2020". (Delibera di Giunta n. 1882 del 04 11 19)

9083 - Progetto di legge d'iniziativa Giunta recante: "Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione 2020-2022 (legge di stabilità regionale 2020)". (Delibera di Giunta n. 1883 del 04 11 19)

9084 - Progetto di legge d'iniziativa Giunta recante: "Bilancio di previsione della Regione Emilia-Romagna 2020-2022". (Delibera di Giunta n. 1884 del 04 11 19)

Il presidente **POMPIGNOLI** invita la Commissione a procedere alla nomina del relatore, ai sensi dell'articolo 50 dello Statuto e, su indicazione del consigliere MOLINARI, propone il consigliere Iotti.

La Commissione nomina relatore il consigliere Massimo IOTTI con 25 voti a favore (PD, Misto/Prodi), nessun contrario o astenuto. I gruppi assembleari Lega, FDI e M5S non partecipano al voto.

Il presidente **POMPIGNOLI** cede la parola all'assessore.

L'assessore **PETITTI** illustra i contenuti principali della legge di stabilità, del bilancio 2020-2022 e della nota di aggiornamento del DEFR 2020.

La consigliera **PICCININI** chiede un chiarimento sul bilancio.

Risponde il dott. PIGNATTI.

Il consigliere **BERTANI** chiede chiarimenti sull'articolo 9 della legge di stabilità.

Risponde il dott. PIGNATTI.

L'assessore **PETITTI** illustra i contenuti principali del collegato.

Il presidente **POMPIGNOLI** ringrazia l'assessore e informa la Commissione sul calendario dei lavori: lunedì 18 novembre 2019 alle ore 14,30 è convocata l'udienza conoscitiva, martedì 26 novembre alle ore 14,30 è prevista l'ultima seduta di esame degli articoli e degli emendamenti. Indica inoltre il termine di giovedì 21 novembre per la presentazione degli emendamenti della Giunta e di lunedì mattina 25 novembre per la presentazione degli emendamenti dei consiglieri.

Il relatore consigliere **IOTTI** domanda anche il calendario delle Commissioni consultive.

Il presidente **POMPIGNOLI** elenca le sedute previste in sede consultiva per le altre Commissioni assembleari.

Esame abbinato dei progetti di legge:

8531 - Progetto di legge d'iniziativa Consiglieri recante: "Norme per la trasparenza dell'attività di rappresentanza di interessi nel processo legislativo e amministrativo". (26 06 19)

A firma dei Consiglieri: Prodi, Taruffi, Torri, Alleva

TESTO BASE

8536 - Progetto di legge d'iniziativa Consiglieri recante: "Disciplina, secondo criteri di trasparenza, dell'attività di rappresentanza di interessi svolta nei confronti dei decisori pubblici regionali". (26 06 19)

A firma del Consigliere: Sassi

Il presidente **POMPIGNOLI** invita la Commissione a riprendere l'esame del testo base poc'anzi rinviato e informa che il consigliere Sassi ha presentato due subemendamenti (v. *allegato*), già distribuiti ai consiglieri.

Il consigliere **SASSI** illustra i subemendamenti 13 e 14.

In assenza di ulteriori richieste di intervento, il presidente **POMPIGNOLI** dichiara conclusa la discussione generale e pone in votazione gli articoli e gli emendamenti sulla base del documento di lavoro predisposto dalla segreteria della Commissione (v. *atti*).

Art. 1

Il presidente **POMPIGNOLI** informa che sull'articolo insistono gli emendamenti 1, 2 e 3.

Con distinte votazioni di identico esito, la Commissione esprime parere favorevole con 26 voti a favore (Misto/ Prodi, PD, M5S, Misto/Sassi), nessun contrario, 8 astenuti (Lega, FDI) agli emendamenti 1, 2 e 3 e all'articolo 1 così modificato.

Art. 2

Il presidente **POMPIGNOLI** informa che sull'articolo insistono l'emendamento 4, il subemendamento 12 e l'emendamento 5, e gli emendamenti 6 e 7.

Con distinte votazioni di identico esito, la Commissione esprime parere favorevole con 26 voti a favore (Misto/ Prodi, PD, M5S, Misto/Sassi), nessun contrario, 8 astenuti (Lega, FDI)

all'emendamento 4, al subemendamento 12 e all'emendamento 5 così modificato, agli emendamenti 6 e 7 e all'articolo 2 così modificato.

Art. 3

Il presidente **POMPIGNOLI** informa che sull'articolo insistono i subemendamenti 13 e 14 e l'emendamento 8 sostitutivo dell'articolo.

Con distinte votazioni di identico esito, la Commissione esprime parere favorevole con 26 voti a favore (Misto/ Prodi, PD, M5S, Misto/Sassi), nessun contrario, 8 astenuti (Lega, FDI) ai subemendamenti 13 e 14 e all'articolo 3 sostituito così modificato.

Art. 4

Il presidente **POMPIGNOLI** informa che sull'articolo insiste l'emendamento 9.

Con distinte votazioni di identico esito, la Commissione esprime parere favorevole con 26 voti a favore (Misto/ Prodi, PD, M5S, Misto/Sassi), nessun contrario, 8 astenuti (Lega, FDI) all'emendamento 9 e all'articolo 4 così modificato.

Art. 5

Il presidente **POMPIGNOLI** informa che sull'articolo insistono gli emendamenti 10 e 11.

Con distinte votazioni di identico esito, la Commissione esprime parere favorevole con 26 voti a favore (Misto/ Prodi, PD, M5S, Misto/Sassi), nessun contrario, 8 astenuti (Lega, FDI) agli emendamenti 10 e 11 e all'articolo 5 così modificato.

Art. 6

La Commissione esprime parere favorevole con 26 voti a favore (Misto/ Prodi, PD, M5S, Misto/Sassi), nessun contrario, 8 astenuti (Lega, FDI) all'articolo suddetto.

La relatrice della Commissione consigliera Silvia **PRODI** preannuncia di svolgere relazione orale, ai sensi dell'articolo 91, comma 2, del Regolamento interno dell'Assemblea legislativa.

- 8933** - Progetto di legge d'iniziativa Consiglieri recante: "Modifica alla legge regionale 17 febbraio 2005, n. 9 "Istituzione del Garante regionale per l'Infanzia e l'Adolescenza" con l'introduzione di un obbligo di riscontro." (03 10 19)
A firma della Consigliera: Sensoli

Il presidente **POMPIGNOLI** informa dell'impossibilità sopravvenuta della relatrice SENSOLI a partecipare alla seduta e, in assenza di interventi, dichiara conclusa la discussione generale e procede all'esame del testo, come da richiesta della relatrice stessa.

Articoli 1 e 2

Con distinte votazioni di identico esito, la Commissione esprime parere contrario con 21 voti contrari (PD), 12 a favore (M5S, Misto/Sassi, Lega, FDI), 1 astenuto (Misto/Prodi) a ciascuno degli articoli suddetti.

La relatrice della Commissione consigliera Raffaella **SENSOLI** ha comunicato di svolgere relazione orale, ai sensi dell'articolo 91, comma 2, del Regolamento interno dell'Assemblea legislativa.

9001 - Richiesta di parere ai sensi dell'art. 12, comma 1, della L.R. 29/1995 su: "Approvazione secondo provvedimento di variazione al bilancio di previsione 2019-2021 dell'Istituto per i Beni Artistici, Culturali e Naturali della Regione Emilia-Romagna". (delibera di Giunta n. 1686 del 14 10 19)

La direttrice dott.ssa MORO illustra i contenuti del provvedimento.

La Commissione esprime parere favorevole con 25 voti a favore (PD, Misto/Prodi), 3 contrari (FDI), 9 astenuti (Lega, M5S, Misto/Sassi).

La seduta termina alle ore 15,35.

Approvato nella seduta del 19 novembre 2019.

La segretaria
Claudia Cattoli

Il Presidente
Massimiliano Pompignoli

EMENDAMENTI PRESENTATI AL PROGETTO DI LEGGE OGG. 8531

Esame abbinato dei progetti di legge:

- 8531** - Progetto di legge d'iniziativa Consiglieri recante: "Norme per la trasparenza dell'attività di rappresentanza di interessi nel processo legislativo e amministrativo". (26 06 19)
A firma dei Consiglieri: Prodi, Taruffi, Torri, Alleva

TESTO BASE

- 8536** - Progetto di legge d'iniziativa Consiglieri recante: "Disciplina, secondo criteri di trasparenza, dell'attività di rappresentanza di interessi svolta nei confronti dei decisori pubblici regionali". (26 06 19)
A firma del Consigliere: Sassi
Relatrice consigliera Silvia Prodi

Emendamento 1 cons Prodi

Al comma 1 dell'art. 1 è soppressa la locuzione "e 19".

Emendamento 2 cons Prodi

Al comma 1 dell'art. 1 dopo la locuzione "regolamentari e amministrativi" è aggiunta la parola "generali".

Emendamento 3 cons Prodi

All'art. 1 è aggiunto il seguente comma 2:

"2. Resta ferma l'applicazione della norma di cui all'articolo 19 dello Statuto per l'attività ivi disciplinata."

Emendamento 4 cons Prodi

All'art. 2 comma 1 lettera a) è soppressa la locuzione "e patti".

Subemendamento 12 cons Prodi a em 5

Alla lettera b) del comma 1 dell'articolo 2, come sostituito dall'emendamento 5, la parola "soggetti," è soppressa.

Emendamento 5 cons Prodi

La lettera b) del comma 1 dell'art. 2 è sostituita dalla seguente:

"b) portatori di interesse: soggetti, organizzazioni, società associazioni, fondazioni, gruppi e comitati che agiscono sia per interessi privati, anche collettivi o diffusi, sia con finalità di interesse generale;"

Emendamento 6 cons Prodi

All'art. 2, comma 1 la lettera d) è sostituita dalla seguente:

"d) decisori pubblici: Il Presidente, il Sottosegretario e i componenti della Giunta regionale, il presidente e i componenti dell'Ufficio di Presidenza dell'Assemblea

legislativa, i consiglieri regionali, i direttori generali della Regione e i direttori di enti, istituti e Agenzie della Regione stessa.”

Emendamento 7 cons Prodi

All’art. 2, comma 1 è aggiunta la lettera e):

“e) processi decisionali pubblici: i procedimenti di formazione degli atti legislativi, regolamentari e amministrativi generali, compresi quelli di pianificazione e programmazione, comunque denominati, di competenza di organi politici”.

Subemendamento 13 cons Sassi a em 8

All’art. 3 dopo il comma 2 è inserito il comma 2 bis:

“2 bis. Il rappresentante o portatore di interessi è, in ogni caso, tenuto a dare tempestiva comunicazione in merito alla perdita dei requisiti di cui al comma 2, ovvero alla sopravvenienza di una delle cause di divieto previste dalla presente legge.”

Subemendamento 14 cons Sassi a em 8

All’art. 3 dopo il comma 2 bis è inserito il comma 2 ter:

“2 ter. I dati relativi al registro sono pubblicati in apposita sezione del portale web della Regione Emilia-Romagna, nelle forme e con le modalità stabilite dal Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza.”

Emendamento 8 cons Prodi

L’articolo 3 è sostituito dal seguente:

“Art. 3

Registro dei rappresentanti dei portatori di interesse – Adeguamento degli atti inerenti l’Albo delle Associazioni ex articolo 19 dello Statuto”

1. La Giunta regionale istituisce il Registro dei rappresentanti dei portatori di interesse di seguito Registro. Il Registro è istituito presso il Gabinetto del Presidente della Giunta ed è gestito con le risorse umane e strumentali disponibili in tale struttura senza oneri aggiuntivi a carico del bilancio regionale. L’Assemblea legislativa istituisce un proprio Registro dei rappresentanti dei portatori di interesse.
2. Può svolgere attività di rappresentanza di portatori di interesse presso i decisori pubblici solo chi è iscritto al registro. Modalità di iscrizione e cancellazione, requisiti e documentazione da allegare alla richiesta di iscrizione sono stabiliti con delibera di Giunta, previa intesa con l’Ufficio di presidenza dell’Assemblea legislativa, nel rispetto dei seguenti presupposti essenziali:
 - a) esistenza di un rapporto di rappresentanza del portatore di interesse attestata da un rapporto negoziale o da un incarico ricevuto;
 - b) alla richiesta di iscrizione è allegata copia di atto costitutivo o statuto o regolamento o altra documentazione idonea che dimostri natura e scopi del portatore di interessi.
3. Ai fini dell’iscrizione al Registro il rappresentante del portatore di interesse:
 - a) non deve aver riportato condanne passate in giudicato per reati contro la pubblica amministrazione, la personalità dello Stato, l’amministrazione della giustizia, l’ordine pubblico, l’incolumità pubblica, l’economia pubblica, il patrimonio, la pubblica fede e la persona;
 - b) non deve essere stato interdetto, anche temporaneamente, dai pubblici uffici.
4. Non può iscriversi al Registro e svolgere attività di rappresentanza di interessi:
 - a) chi ricopre la carica di consigliere regionale, assessore regionale, di Sottosegretario o di Presidente della Regione Emilia-Romagna ovvero chi abbia ricoperto una di queste cariche negli ultimi 12 mesi che precedono la domanda di iscrizione;

- b) chi ricopre la carica di componente del Governo della Repubblica ovvero di una delle Camere del Parlamento italiano o del Parlamento europeo;
 - c) i dipendenti della Regione e degli enti del sistema delle amministrazioni regionali di cui all'articolo 1, comma 3-bis lettera d) della legge regionale 26 novembre 2001, n. 43 (Testo unico in materia di organizzazione e di rapporti di lavoro nella Regione Emilia-Romagna), nonché dell'Agenzia per la prevenzione, l'ambientale e l'energia (ARPAE), istituita ai sensi della legge regionale 19 aprile 1995, n. 44 (Riorganizzazione dei controlli ambientali e istituzione dell'Agenzia regionale per la prevenzione e l'ambiente dell'Emilia-Romagna);
 - d) chi è componente degli organi di vertice regionali e nazionali dei partiti, dei movimenti e delle associazioni politiche.
4. Fermi restando l'istituzione dell'Albo delle Associazioni e il protocollo di consultazione previsti dall'art.19 dello Statuto, l'Assemblea legislativa provvede ad adeguare e integrare i relativi atti ai principi della presente legge.
5. L'iscrizione nel Registro o la formale indicazione come rappresentante di Associazione iscritta all'Albo ai sensi dell'articolo 19 dello Statuto consente di svolgere attività indifferentemente nei confronti di tutti i decisori pubblici contemplati dalla presente legge.
6. L'Ufficio di Presidenza approva le linee guida di cui al comma 2, sentito il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza dell'Assemblea legislativa."

Emendamento 9 cons Prodi

La lettera a) comma 1 dell'articolo 4 è sostituita dalla seguente:

"a) chiedere di essere sentiti dai decisori pubblici in relazione ai diversi ambiti di competenza, e chiedere di essere da essi ricevuti per informazioni e chiarimenti di carattere tecnico relativi agli atti di loro interesse;"

Emendamento 10 cons Prodi

Il comma 1 dell'articolo 5 è sostituito dal seguente:

"1. I decisori pubblici tengono in considerazione le attività di rappresentanza di interessi compatibilmente con l'interesse pubblico generale e quando, per qualsiasi motivo, ritengano violate da parte dei rappresentanti dei portatori di interesse, le disposizioni della presente legge ne danno immediata comunicazione al capo di gabinetto della Giunta e all'Ufficio di Presidenza per eventuali provvedimenti di cancellazione dal Registro o dall'Albo delle associazioni."

Emendamento 11 cons Prodi

Il comma 2 dell'articolo 5 è sostituito dal seguente:

"2. La Giunta regionale e l'Ufficio di presidenza dell'Assemblea legislativa dettano specifiche indicazioni costituenti best practices affinché nella relazione illustrativa dei progetti di legge e di regolamento e nelle premesse degli atti amministrativi, i decisori pubblici diano atto dei soggetti consultati e delle attività svolte, ai sensi dell'art. 2, comma 1, lettera a), con i rappresentanti dei portatori di interesse in ordine all'oggetto della decisione, nonché con altri soggetti."