

Processo verbale n. 31
Seduta del 9 novembre 2022

Il giorno 9 novembre 2022 alle ore 13,30 è convocata, con nota prot. n. PG.2022.26761 del 03/11/2022, presso la sede dell'Assemblea legislativa in Bologna Viale A. Moro n. 50, la Commissione Bilancio, Affari generali ed istituzionali **in seduta congiunta** con la Commissione Politiche per la Salute e politiche sociali, in modalità "mista", cioè con la presenza in sede del Presidente, dei Vicepresidenti Sabattini e Bargi e dei seguenti membri per Gruppo assembleare: Bessi, Costi, Daffadà, Marchetti F., Pillati (PD); Bondavalli (BP); Catellani, Marchetti D., Pelloni, Del Monte (Lega); Castaldini (FI); Amico (ERCEP); Evangelisti (FDI); Piccinini (M5S) e con la partecipazione degli altri membri in via telematica in applicazione dell'art. 124, comma 4 bis del Regolamento interno dell'Assemblea legislativa dell'Emilia-Romagna e della delibera dell'Ufficio di Presidenza 26 maggio 2022, n. 26 (Disposizioni per lo svolgimento in modalità telematica o mista delle sedute delle Commissioni assembleari).

Partecipano alla seduta i consiglieri:

Cognome e nome	Qualifica	Gruppo	Voto	
POMPIGNOLI Massimiliano	Presidente	Lega Salvini Emilia-Romagna	5	presente
BARGI Stefano	Vicepresidente	Lega Salvini Emilia-Romagna	4	presente
SABATTINI Luca	Vicepresidente	Partito Democratico Bonaccini Presidente	9	presente
AMICO Federico Alessandro	Componente	Emilia-Romagna coraggiosa, ecologista, progressista	2	presente
BESSI Gianni	Componente	Partito Democratico Bonaccini Presidente	7	presente
BONDAVALLI Stefania	Componente	Bonaccini Presidente	3	presente
CASTALDINI Valentina	Componente	Forza Italia – Berlusconi per Borgonzoni	1	presente
CATELLANI Maura	Componente	Lega Salvini Emilia-Romagna	1	presente
COSTI Palma	Componente	Partito Democratico Bonaccini Presidente	2	presente
EVANGELISTI Marta	Componente	Fratelli d'Italia – Giorgia Meloni	1	presente
FABBRI Marco	Componente	Partito Democratico Bonaccini Presidente	2	assente
GERACE Pasquale	Componente	Partito Democratico Bonaccini Presidente	1	presente
GIBERTONI Giulia	Componente	Gruppo Misto	1	assente
MARCHETTI Daniele	Componente	Lega Salvini Emilia-Romagna	1	presente
MARCHETTI Francesca	Componente	Partito Democratico Bonaccini Presidente	1	presente
MASTACCHI Marco	Componente	RETE CIVICA Progetto Emilia-Romagna	1	assente
OCCHI Emiliano	Componente	Lega Salvini Emilia-Romagna	1	presente
PELLONI Simone	Componente	Lega Salvini Emilia-Romagna	1	presente
PICCININI Silvia	Componente	Movimento 5 Stelle	1	presente
PILLATI Marilena	Componente	Partito Democratico Bonaccini Presidente	1	presente
RANCAN Matteo	Componente	Lega Salvini Emilia-Romagna	1	assente

TAGLIAFERRI Giancarlo	Componente	Fratelli d'Italia – Giorgia Meloni	2	presente
ZAMBONI Silvia	Componente	Europa Verde	1	assente

Sono presenti i consiglieri: Matteo DAFFADA' in sostituzione del consigliere Marco FABBRI (PD); Gabriele DEL MONTE in sostituzione del Consigliere Matteo RANCAN (Lega) e Luca CUOGHI (FDI).

Sono altresì presenti l'assessore al Bilancio, personale, patrimonio, riordino istituzionale Paolo CALVANO e l'assessore alle Politiche per la salute Raffaele DONINI.

Partecipa alla seduta: Luca BALDINO (Responsabile della Direzione generale cura della persona, salute e welfare)

Presiede la seduta: Massimiliano POMPIGNOLI

Assiste la segretaria: Vanessa Francescon

Funzionario estensore: Giuseppina Pulvino

Il presidente **POMPIGNOLI** dichiara aperta la seduta alle ore 13.35 e procede preliminarmente all'appello, ai sensi della delibera dell'Ufficio di Presidenza 26 maggio 2022, n. 26 ai fini dell'identificazione certa dei partecipanti.

- Approvazione del processo verbale n. 30 del 2022

La Commissione approva all'unanimità.

5752 - Progetto di legge d'iniziativa Giunta recante: "Disposizioni per l'istituzione di un fondo a sostegno dei comuni dell'Emilia-Romagna in situazioni di squilibrio finanziario".
(Delibera di Giunta n. 1617 del 28 09 22)
(Relatore Consigliere Sabattini Luca)
(Relatore di minoranza Consigliere Bargi Stefano)
Discussione generale

Il presidente **POMPIGNOLI**, in attesa dell'arrivo dell'assessore Calvano, dispone, in accordo con la Commissione, l'inversione dell'ordine del giorno della seduta e introduce l'esame del progetto di legge oggetto 5752, informando che sul testo sono stati presentati 15 emendamenti, di cui 2 ritirati, già distribuiti ai consiglieri (*v. allegato*). Cede, quindi, la parola ai consiglieri che hanno presentato gli emendamenti per una breve illustrazione degli stessi, venendo rinviata la discussione dei singoli emendamenti al momento della votazione.

Intervengono, pertanto, dapprima il relatore di minoranza consigliere **BARGI**, poi il consigliere relatore **SABATTINI**, che ringrazia i consiglieri del Gruppo FDI per il contributo apportato al percorso del progetto di legge e, infine, la consigliera **EVANGELISTI**.

In assenza di ulteriori richieste di intervento il presidente **POMPIGNOLI** invita la Commissione a procedere all'esame e alla votazione degli emendamenti e degli articoli del progetto di legge, sulla base del documento di lavoro predisposto dalla segreteria.

Articolo 1

Sull'articolo 1 insiste l'emendamento 1

La Commissione respinge l'emendamento 1 con 27 voti contrari (PD, BP, ERCEP), 12 a favore (Lega, FDI) e nessun astenuto.

La Commissione esprime parere favorevole con 38 voti a favore (PD, BP, ERCEP, Lega), 1 astenuto (FDI) e nessun contrario sull'articolo 1.

Articolo 2

Sull'articolo 2 insistono i seguenti emendamenti: il 2 che viene ritirato e sostituito dal 15, il 3, il 10 che viene ritirato e sostituito dal 14, e l'emendamento 11.

La Commissione respinge l'emendamento 3 con 27 voti contrari (PD, BP, ERCEP), 12 a favore (Lega, FDI) e nessun astenuto.

La Commissione accoglie l'emendamento 11 con 39 voti a favore (PD, BP, ERCEP, Lega, FDI), nessun contrario e nessun astenuto.

La Commissione accoglie l'emendamento 14 con 27 voti a favore (PD, BP, ERCEP), 12 contrari (Lega, FDI) e nessuno astenuto.

La Commissione accoglie l'emendamento 15 con 39 voti a favore (PD, BP, ERCEP, Lega, FDI), nessun contrario e nessun astenuto.

La Commissione esprime parere favorevole con 27 voti a favore (PD, BP, ERCEP), 11 contrari (Lega), 1 astenuto (FDI) sull'articolo 2, come emendato.

Articolo 3

Sull'articolo 3 insistono gli emendamenti 4,12 e 5

Con distinte votazioni di identico esito la Commissione accoglie gli emendamenti 4 e 12 con 39 voti a favore (PD, BP, ERCEP, Lega, FDI), nessun contrario e nessun astenuto.

La Commissione respinge l'emendamento 5 con 27 voti contrari (PD, BP, ERCEP), 12 a favore (Lega, FDI) e nessun astenuto.

La Commissione esprime parere favorevole con 27 voti a favore (PD, BP, ERCEP), 11 voti contrari (Lega), 1 astenuto (FDI) sull'articolo 3, così come emendato.

Articolo 4

Sull'articolo 4 insistono gli emendamenti 13 e 6

La Commissione accoglie l'emendamento 13 con 39 voti a favore (PD, BP, ERCEP, Lega, FDI), nessun contrario e nessun astenuto.

La Commissione respinge l'emendamento 6 con 27 voti contrari (PD, BP, ERCEP), 12 a favore (Lega, FDI) e nessun astenuto.

La Commissione esprime parere favorevole con 27 voti a favore (PD, BP, ERCEP), 11 voti contrari (Lega), 1 astenuto (FDI) sull'articolo 4, così come emendato.

Articolo 5

Sull'articolo 5 non insistono emendamenti

La Commissione esprime parere favorevole con 27 voti a favore (PD, BP, ERCEP), 11 voti contrari (Lega), 1 astenuto (FDI) sull'articolo 5.

Articolo 6

Sull'articolo 6 non insistono emendamenti

La Commissione esprime parere favorevole con 39 voti a favore (PD, BP, ERCEP, Lega, FDI), nessun contrario e nessun astenuto sull'articolo 6.

Articolo 7

Sull'articolo 7 non insistono emendamenti

La Commissione esprime parere favorevole con 27 voti a favore (PD, BP, ERCEP), 11 voti contrari (Lega), 1 astenuto (FDI) sull'articolo 7.

Articolo 8

Sull'articolo 8 insistono gli emendamenti 7, 8 e 9

Con distinte votazioni di identico esito, la Commissione respinge gli emendamenti 7 e 8, con 27 voti contrari (PD, BP, ERCEP), 12 a favore (Lega, FDI) e nessuno astenuto.

La Commissione accoglie l'emendamento 9 con 39 voti a favore (PD, BP, ERCEP, Lega, FDI), nessun contrario e nessun astenuto.

La Commissione esprime parere favorevole con 27 voti a favore (PD, BP, ERCEP), 11 voti contrari (Lega), 1 astenuto (FDI) sull'articolo 8, come emendato.

Articolo 9

Sull'articolo 9 non insistono emendamenti

La Commissione esprime parere favorevole con 27 voti a favore (PD, BP, ERCEP), 11 voti contrari (LEGA), 1 astenuto (FDI) sull'articolo 9.

Il relatore consigliere **SABATTINI** e il relatore di minoranza consigliere **BARGI** preannunciano che svolgeranno relazione orale, ai sensi dell'articolo 91, comma 2, del Regolamento interno dell'Assemblea legislativa.

5805 - Proposta d'iniziativa Giunta recante: "Bilancio consolidato della Regione Emilia-Romagna per l'esercizio finanziario 2021". (Delibera di Giunta n. 1677 del 10 10 22)

Il presidente **POMPIGNOLI** introduce l'esame dell'oggetto successivo e cede la parola all'Assessore **CALVANO**, che illustra il provvedimento con l'ausilio di slide.

In assenza di interventi, il presidente **POMPIGNOLI** pone in votazione l'oggetto illustrato.

La Commissione esprime parere favorevole con 27 voti a favore (PD, BP, ERCEP), 14 contrari (Lega, FDI) e nessun astenuto.

Alle ore 14,30 la seduta viene sospesa, per poi riprendere alle ore 14,40 congiuntamente con la Commissione Politiche per la Salute e politiche sociali.

- Informativa dell'assessore alle Politiche per la Salute Raffaele Donini e dell'assessore al Bilancio Paolo Calvano in merito alla situazione finanziaria del SSR.

La presidente **SONCINI** procede preliminarmente all'appello, ai sensi della delibera dell'Ufficio di Presidenza 26 maggio 2022, n. 26, ai fini dell'identificazione certa dei partecipanti.

Il presidente **POMPIGNOLI** cede la parola all'assessore Donini.

L'assessore **DONINI** interviene sul tema delle spese che il sistema sanitario regionale ha dovuto sopportare negli ultimi tre anni in seguito alla pandemia e all'incremento delle spese energetiche. Ricorda che, proprio oggi, si è riunita la Commissione salute nazionale, alla presenza di tutti gli assessori regionali e illustra brevemente l'ordine del giorno da essa approvato sul tema del disavanzo dei bilanci regionali dovuti al Covid e all'aumento delle spese energetiche. L'assessore conclude affermando che la Regione non sarà commissariata in sanità e l'attuale deficit sarà ripianato con risorse proprie dell'amministrazione regionale.

Il presidente **POMPIGNOLI** cede, quindi, la parola all'assessore **CALVANO**, che effettua alcune considerazioni tecniche e politiche, muovendo dalle preoccupanti previsioni di spesa sanitaria effettuate dallo Stato nella NADEF 2022.

Segue l'intervento del consigliere **MARCHETTI** che pone alcune domande agli assessori, sottolineando la necessità di conoscere con esattezza le quote di disavanzo del bilancio sanitario imputabili al Covid, alle spese energetiche e ad altre cause.

Interviene la consigliera **CASTALDINI** la quale, ritornando sul tema delle spese pone ulteriori domande.

La consigliera **MONTALTI** afferma che se non ci fosse stata la crisi energetica il bilancio sanitario sarebbe rimasto in pareggio e auspica che tutti i gruppi politici eletti in Emilia-Romagna si uniscano nella richiesta allo Stato di sostegno alle regioni per la materia sanitaria.

Il consigliere **AMICO** svolge alcune considerazioni, precisando che bisogna puntare al pareggio di bilancio anche per evitare il commissariamento.

Segue l'intervento della consigliera **PICCININI**, che, oltre a esprimere apprezzamento per gli impegni che sono stati presi in Conferenza Stato-Regioni, sostiene la necessità che non venga toccata la spesa per le politiche sociali per ripianare il deficit della sanità.

Il consigliere **SABATTINI** svolge alcune considerazioni politiche e ribadisce la necessità che lo Stato si assuma le proprie responsabilità.

Segue l'intervento della consigliera **CATELLANI**, che ringrazia gli assessori intervenuti ma al tempo stesso contesta la mancanza di chiarezza del quadro complessivo delle risorse che è stato illustrato.

Il consigliere **PELLONI** esprime delusione per il fatto che il bilancio sia ripianato mediante le riserve, rimanendo ancora numerosi i problemi da affrontare, e per il fatto che i servizi sanitari erogati oggi non risultano più universali.

La consigliera **EVANGELISTI** effettua alcune considerazioni, rilevando diverse problematiche ancora da risolvere sul piano sanitario regionale, tra cui quello riguardante le case di comunità.

La consigliera **COSTI** sottolinea e ribadisce che le risorse della sanità derivano dal Fondo sanitario regionale e che tale fondo dovrebbe essere rivisto a livello centrale e adeguato per fare funzionare il PNRR in ambito sanitario.

La consigliera **BONDAVALLI** interviene ribadendo la serietà e l'importanza del sistema sanitario emiliano-romagnolo pubblico.

La consigliera **MALETTI**, replicando al consigliere **PELLONI**, elenca gli enormi sforzi fatti dalla sanità regionale per rispondere a tutte le esigenze che si sono venute a creare a seguito del Covid.

Terminati gli interventi dei consiglieri, il presidente **POMPIGNOLI** cede la parola per le repliche dapprima all'assessore **CALVANO**, poi al dott. **BALDINO** e, infine, all'assessore **DONINI**.

In assenza di ulteriori interventi, la presidente **SONCINI** dichiara chiusa la seduta congiunta.

La seduta termina alle ore 18,05.

Approvato nella seduta del 30 novembre 2022

La segretaria
Vanessa Francescon

Il Presidente
Massimiliano Pompignoli

EMENDAMENTI PRESENTATI AL PROGETTO DI LEGGE OGG. 5752

5752 - Progetto di legge d'iniziativa Giunta recante: "Disposizioni per l'istituzione di un fondo a sostegno dei comuni dell'Emilia-Romagna in situazioni di squilibrio finanziario".
(Delibera di Giunta n. 1617 del 28 09 22)

Em.1 cons Bargi

All'art. 1: "Finalità della legge" comma 2, dopo le parole: "prevenire nei comuni situazioni di dissesto finanziario", viene aggiunto il seguente periodo:
"imputabile alle caratteristiche socio-economiche della collettività e del territorio e non a patologie organizzative".

Em.2 cons Pelloni

All'Articolo 2: "Istituzione del Fondo di erogazione per i comuni in squilibrio finanziario", alla fine del comma 2: "I beneficiari dei contributi straordinari del citato fondo sono", dopo le parole: "sull'ordinamento degli enti locali)" viene aggiunta la seguente frase: *", previo piano approvato".*

Em.3 cons Bargi

All'art. 2 "Istituzione del Fondo di erogazione per i comuni in squilibrio finanziario" il comma 3 viene interamente sostituito dal seguente:
"La Giunta regionale, previo parere della commissione competente, definisce i criteri, gli indicatori finanziari e le modalità di accesso al Fondo di cui al comma 1, di ripartizione, di destinazione e di liquidazione dei contributi dello stesso, definisce altresì gli indicatori sociali, necessari ad evidenziare le situazioni di fragilità socio-economica delle comunità e del territorio, nel rispetto e applicazione dell'Art. 1 della presente legge. La Giunta regionale, previo parere della commissione competente, può adeguare i criteri, gli indicatori finanziari e le modalità di ripartizione e destinazione dei contributi in occasione dell'emanazione dell'avviso pubblico annuale".

Em.4 cons Pelloni

All'Articolo 3: "Accordo di Programma", alla fine del comma 1, dopo le parole: "equilibri economico-finanziari" viene aggiunta la seguente frase: *"e di sostenere l'erogazione dei servizi essenziali".*

Em.5 cons Evangelisti

All'articolo 3 aggiungere un ulteriore comma:

"5. In caso di mancato raggiungimento degli obiettivi nei tempi previsti dal cronoprogramma inserito nell'Accordo di Programma di cui al comma 1, il contributo viene sospeso in attesa che il comune produca una relazione sulle motivazioni e sulle cause di tale ritardo che dovrà essere sottoposta alla valutazione della Commissione tecnica di cui all'articolo 4."

Em.6 cons Evangelisti

All'articolo 4 aggiungere un ulteriore comma:

“3. La Commissione tecnica di valutazione, entro 30 giorni dalla ricezione della relazione di cui all’articolo 3, comma 5, notifica al Comune interessato ed alla Regione le proprie osservazioni sulle cause del ritardo di attuazione delle azioni previste dall’Accordi di Programma per consentire, eventualmente, di accedere nuovamente al contributo o per richiedere la restituzione di quanto già percepito.”

Em.7 cons Evangelisti

Al comma 1 dell’art.8 la cadenza triennale è sostituita con “annuale”

Modificare il testo come di seguito:

“1. L’Assemblea legislativa esercita il controllo sull’attuazione del Fondo di erogazione della presente legge e sulle misure straordinarie di cui all’articolo 6 e ne valuta i risultati. A tal fine, con **cadenza annuale**, la Giunta regionale presenta...”

Em.8 cons Evangelisti

Al comma 1 dell’art.8 sono da sostituire le parole “alla competente commissione assembleare” con “all’Assemblea Legislativa”

Modificare il testo come di seguito:

“1. ... A tal fine, con cadenza triennale, la Giunta regionale presenta all’Assemblea Legislativa una relazione che contiene le seguenti informazioni:...”

Em.9 cons Evangelisti

All’articolo 8, comma 1, lettera a), punto n.3 sono da aggiungere le parole “lo stato di”

Modificare il testo come di seguito:

“3. **Lo stato** di attuazione degli accordi di programma di cui all’articolo 3 ed i risultati ottenuti;”

Em. 10 cons Sabbatini

All’articolo 2, il comma 3 è sostituito col seguente:

“La Giunta regionale, previo parere della commissione competente, definisce i criteri, gli indicatori finanziari e le modalità di accesso al Fondo di cui al comma 1, di ripartizione, di destinazione e di liquidazione dei contributi dello stesso, che potranno eventualmente essere ponderati anche da situazioni di fragilità socioeconomica e territoriale, di disagio strutturale, tenuto conto della dimensione demografica dei comuni. La Giunta regionale, previo parere della commissione competente, può adeguare i criteri, gli indicatori finanziari e le modalità di ripartizione e destinazione dei contributi in occasione dell’emanazione dell’avviso pubblico annuale.”

Em.11 cons Sabbatini-Mori

All’articolo 2, dopo il comma 7, è aggiunto il seguente comma:

“7-bis. La Giunta regionale, al fine della concessione del contributo, valuta altresì eventuali rilievi o segnalazioni espressi dall’organo di revisione contabile e dalla Corte dei Conti nel corso degli ultimi 3 esercizi, relativamente a rilevanti responsabilità amministrative e contabili di amministratori.”

Em. 12 cond Bargi-Sabbatini

All’articolo 3, dopo il comma 1, è aggiunto il seguente comma:

“1-bis. Gli Accordi di Programma sono trasmessi dalla Giunta alla commissione assembleare competente con svolgimento di informativa”.

Em.13 cons Bargi-Sabbatini

All'articolo 4, comma 2, il seguente periodo è soppresso: *“Trascorsi i trenta giorni del periodo precedente senza che la Commissione abbia notificato le proprie osservazioni la verifica sulla realizzazione delle azioni dell’“Accordo di Programma” è superata con esito positivo.”*

Em.14 cons Sabattini

All'articolo 2, il comma 3 è sostituito col seguente:

“La Giunta regionale, previo parere della commissione competente, definisce i criteri, gli indicatori finanziari e le modalità di accesso al Fondo di cui al comma 1, di ripartizione, di destinazione e di liquidazione dei contributi dello stesso, ponderati da indicatori di fragilità socioeconomica, territoriale e di disagio strutturale, anch’essi oggetto del medesimo parere, tenuto conto della dimensione demografica dei Comuni. La Giunta regionale, previo parere della Commissione competente, può adeguare i criteri, gli indicatori finanziari e le modalità di ripartizione e destinazione dei contributi in occasione dell’emanazione dell’avviso pubblico annuale.”

Em.15 cons Pelloni-Sabattini

All'articolo 2, dopo il comma 7 (bis) è aggiunto il seguente comma:

“7- ter. Sono esclusi altresì i Comuni di cui alla lettera a) del comma 2, qualora in sede di perfezionamento dell’Accordo di programma non abbiano approvato il Piano di cui al comma 5, art. 243 bis del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267.”