

**Processo verbale n. 11**  
Seduta del 10 aprile 2018

Il giorno 10 aprile 2018 alle ore 14,30 è convocata **in udienza conoscitiva** e in seduta ordinaria, con nota prot. n. AL.2018.21736 del 5/4/2018, presso la sede dell'Assemblea legislativa in Bologna Viale A. Moro n. 50, la Commissione Bilancio, Affari generali ed istituzionali.

Partecipano alla seduta i consiglieri:

Cognome e nome	Qualifica	Gruppo	Voto	
POMPIGNOLI Massimiliano	Presidente	Lega Nord Emilia e Romagna	2	presente
BERTANI Andrea	Vicepresidente	Movimento 5 Stelle	3	presente
POLI Roberto	Vicepresidente	Partito Democratico	6	presente
ALLEVA Piergiovanni	Componente	L'Altra Emilia Romagna	1	assente
BARGI Stefano	Componente	Lega Nord Emilia e Romagna	2	presente
BESSI Gianni	Componente	Partito Democratico	2	presente
BIGNAMI Galeazzo	Componente	Forza Italia	2	assente
BOSCHINI Giuseppe	Componente	Partito Democratico	3	presente
CALVANO Paolo	Componente	Partito Democratico	1	presente
CARDINALI Alessandro	Componente	Partito Democratico	1	assente
DELMONTE Gabriele	Componente	Lega Nord Emilia e Romagna	1	presente
FOTI Tommaso	Componente	Fratelli d'Italia	1	assente
IOTTI Massimo	Componente	Partito Democratico	1	presente
MARCHETTI Daniele	Componente	Lega Nord Emilia e Romagna	2	presente
MOLINARI Gian Luigi	Componente	Partito Democratico	6	presente
MONTALTI Lia	Componente	Partito Democratico	1	presente
MUMOLO Antonio	Componente	Partito Democratico	2	presente
PARUOLO Giuseppe	Componente	Partito Democratico	1	presente
PICCININI Silvia	Componente	Movimento 5 Stelle	2	presente
PRODI Silvia	Componente	Gruppo Misto	1	presente
PRUCCOLI Giorgio	Componente	Partito Democratico	1	presente
RANCAN Matteo	Componente	Lega Nord Emilia e Romagna	2	presente
SABATTINI Luca	Componente	Partito Democratico	3	presente
TARUFFI Igor	Componente	Sinistra Italiana	2	presente
ZOFFOLI Paolo	Componente	Partito Democratico	1	presente

È presente la consigliera Katia TARASCONI in sostituzione di Alessandro CARDINALI.

Sono altresì presenti i consiglieri Mirco BAGNARI (PD) e Manuela RONTINI (PD).

Presiedono la seduta: Massimiliano POMPIGNOLI, Roberto POLI e Andrea BERTANI

Assiste la segretaria: Claudia Cattoli

Funzionario

estensore:

Alessandro

Albani

Viale Aldo Moro, 50 - 40127 Bologna - Tel. 051 527 5757 - 5794 - Fax 051 527 5420

email [SegrComml@regione.emilia-romagna.it](mailto:SegrComml@regione.emilia-romagna.it) PEC [ALAffLegCom@postacert.regione.emilia-romagna.it](mailto:ALAffLegCom@postacert.regione.emilia-romagna.it)

WEB [www.assemblea.emr.it/commissioni/comm-i](http://www.assemblea.emr.it/commissioni/comm-i)

## UDIENZA CONOSCITIVA

sull'oggetto:

**6253** - Progetto di legge d'iniziativa Consiglieri recante: "Modifiche alla Legge Regionale 28 luglio 2008, n. 16 (Norme sulla partecipazione della Regione Emilia-Romagna alla formazione e attuazione del diritto comunitario, sulle attività di rilievo internazionale della Regione e sui suoi rapporti interregionali. Attuazione degli articoli 12, 13 e 25 dello Statuto regionale)". (15 03 18)

A firma dei Consiglieri: Montalti, Rontini, Prodi, Calvano, Poli, Zappaterra, Tarasconi, Cardinali, Bagnari, Zoffoli, Molinari, Taruffi, Caliendo, Soncini, Boschini, Ravaioli, Paruolo, Campedelli, Sabattini, Lori, Rossi Nadia, Marchetti Francesca, Serri

*(Relatrice consigliera Lia Montalti)*

*partecipano*

Antonella Arcidiacono	Consulente	Unione Nazionale Consumatori – Comitato Bologna
Federico Casolari	Prof. associato diritto UE	Università di Bologna
Carla Cavallini	Resp. progettazione	GAL del Ducato
Stefano Cavazza	Prof. delegato formazione internazionale	Università di Bologna
Ottorino Gelmini	Vice presidente	ANMIC regionale
Marco Gestri	Prof. ordinario diritto internazionale e dell'UE	Università di Modena e Reggio Emilia
Gianluca Giordani	Presidente	FIAIP Emilia-Romagna
Evert-Jan Hoogerwerf	Dirigente	AIAS Bologna onlus
Angela Lelli	Presidente provinciale	ADOC Bologna
Marco Pasi		Confesercenti Emilia-Romagna
Giovanni Pattomeri	Direttore	GAL del Ducato
Piero Peri	Funzionario	C.I.A. Emilia-Romagna

Andrea Poluzzi		Fondazione E35
Eugenia Rossi di Schio	Assessore	Comune di Rimini
Gianluca Rusconi		Confindustria Emilia-Romagna
PietroLuigi Tansini	Consigliere	ANMIC Piacenza

Il presidente **POMPIGNOLI** dichiara aperta la seduta alle ore 14,45 e introduce i lavori dell'udienza conoscitiva.

La relatrice **MONTALTI** illustra brevemente i contenuti del progetto di legge.

Il presidente **POMPIGNOLI** cede quindi la parola ai rappresentanti delle associazioni che ne hanno fatto richiesta.

Interviene il prof. **Marco GESTRI** - **Professore ordinario di diritto internazionale e dell'Unione europea dell'Università di Modena e Reggio Emilia**

La relatrice **MONTALTI** svolge le proprie conclusioni.

Interviene il dott. **Evert-Jan HOOGERFWERF** - Dirigente AIAS Bologna onlus che chiede alcuni chiarimenti.

La relatrice **MONTALTI** risponde.

Presiede il vicepresidente **POLI** che ringrazia i partecipanti.

L'udienza conoscitiva termina alle ore 15,05.

*Alle ore 15,15 la Commissione prosegue i propri lavori in seduta ordinaria con la trattazione degli argomenti all'ordine del giorno.*

Presiede il vicepresidente **BERTANI**.

- Approvazione del processo verbale n. 10 del 2018

*La Commissione all'unanimità dei presenti approva il processo verbale.*

- 6155** - Progetto di legge di iniziativa della Giunta recante: "Norme in materia di interventi territoriali per lo sviluppo integrato degli ambiti locali". (Delibera di Giunta n. 227 del 19 02 18)

Il presidente **BERTANI** introduce l'esame del progetto di legge e informa che sono stati presentati 17 emendamenti, già distribuiti ai consiglieri (*v. allegato*).

Interviene il relatore consigliere **POLI**.

Il presidente **BERTANI** dichiara conclusa la discussione generale e invita la Commissione a procedere all'esame degli articoli e degli emendamenti sulla base del documento di lavoro predisposto dalla segreteria.

#### Art. 1

Il presidente **BERTANI** informa che sull'articolo 1 insistono gli emendamenti da 1 a 5.

La consigliera **PICCININI** illustra gli emendamenti.

Intervengono il relatore consigliere **POLI** e la consigliera **PICCININI**.

#### Emendamenti 1, 2 e 3

*Con distinte votazioni di identico esito, la Commissione esprime parere contrario con 22 voti contrari (PD), 5 a favore (M5S), 10 astenuti (LN, SI, Misto) a ciascuno degli emendamenti suddetti.*

#### Emendamenti 4 e 5

*Con distinte votazioni di identico esito, la Commissione esprime parere contrario con 25 voti contrari (PD, SI, Misto), 5 a favore (M5S), 7 astenuti (LN) a ciascuno degli emendamenti suddetti.*

*La Commissione esprime parere favorevole con 25 voti a favore (PD, SI, Misto), nessun contrario, 12 astenuti (LN, M5S) all'articolo 1.*

#### Art. 2

Il presidente **BERTANI** informa che sull'articolo 2 insistono gli emendamenti 6, 7 e 8.

#### Emendamento 6

*La Commissione esprime parere contrario con 25 voti contrari (PD, SI, Misto), 5 a favore (M5S) e 7 astenuti (LN) all'emendamento suddetto.*

#### Emendamento 7

*La Commissione esprime parere contrario con 22 voti contrari (PD), 5 a favore (M5S), 10 astenuti (LN, SI, Misto) all'emendamento suddetto.*

#### Emendamento 8

*La Commissione esprime parere contrario con 25 voti contrari (PD, SI, Misto), 5 a favore (M5S), 7 astenuti (LN) all'emendamento suddetto.*

*La Commissione esprime parere favorevole con 25 voti a favore (PD, SI, Misto), nessun contrario, 12 astenuti (LN, M5S) all'articolo 2.*

#### Art. 3

Il presidente **BERTANI** informa che sull'articolo 3 insistono gli emendamenti da 9 a 13.

La consigliera **PICCININI** illustra gli emendamenti.

Interviene il consigliere **POLI**.

#### Emendamento 9

*La Commissione esprime parere contrario con 22 voti contrari (PD), 5 a favore (M5S), 8 astenuti (LN, SI, Misto) all'emendamento suddetto.*

#### Emendamenti 10, 11 e 12

*Con distinte votazioni di identico esito, la Commissione esprime parere contrario con 22 voti contrari (PD), 8 a favore (M5S, SI, Misto), 5 astenuti (LN) a ciascuno degli emendamenti suddetti.*

#### Emendamento 13

*La Commissione esprime parere contrario con 22 voti contrari (PD), 5 a favore (M5S), 8 astenuti (LN, SI, Misto) all'emendamento suddetto.*

*La Commissione esprime parere favorevole con 25 voti a favore (PD, SI, Misto), nessun contrario, 10 astenuti (LN, M5S) all'articolo 3.*

#### Art. 4

Il presidente **BERTANI** informa che sull'articolo 4 insistono gli emendamenti 14 e 15.

La consigliera **PICCININI** illustra gli emendamenti.

Interviene il consigliere **POLI**.

#### Emendamenti 14 e 15

*Con distinte votazioni di identico esito, la Commissione esprime parere contrario con 24 voti contrari (PD), 5 a favore (M5S) e 10 astenuti (LN, SI, Misto) a ciascuno degli emendamenti suddetti.*

*La Commissione esprime parere favorevole con 27 voti a favore (PD, SI, Misto), nessun contrario, 12 astenuti (LN, M5S) all'articolo 4.*

#### Art. 5

Il presidente **BERTANI** informa che sull'articolo 5 insiste l'emendamento 16.

Intervengono i consiglieri **PICCININI** e **POLI**.

#### Emendamento 16

*La Commissione esprime parere contrario con 27 voti contrari (PD, SI, Misto), 5 a favore (M5S) e 5 astenuti (LN) all'emendamento suddetto.*

*La Commissione esprime parere favorevole con 27 voti a favore (PD, SI, Misto), nessun contrario, 10 astenuti (LN, M5S) all'articolo 5.*

#### Art. 6

Il presidente **BERTANI** informa che sull'articolo 6 insiste l'emendamento 17.

#### Emendamento 17

*La Commissione esprime parere contrario con 27 voti contrari (PD, SI, Misto), 5 a favore (M5S) e 5 astenuti (LN) all'emendamento suddetto.*

*La Commissione esprime parere favorevole con 27 voti a favore (PD, SI, Misto), nessun contrario, 12 astenuti (LN, M5S) all'articolo 6.*

Articoli 7, 8 e 9

*Con distinte votazioni di identico esito la Commissione esprime parere con 27 voti a favore (PD, SI, Misto), nessun contrario, 12 astenuti (LN, M5S) a ciascuno degli articoli suddetti.*

Il relatore consigliere **POLI** annuncia di svolgere relazione orale ai sensi dell'articolo 91, comma 2, del Regolamento interno dell'Assemblea. Analoga comunicazione ha formulato alla segreteria il relatore di minoranza consigliere Pompignoli.

La seduta termina alle ore 15,50.

Approvato nella seduta del 16 aprile 2018.

La segretaria  
*Claudia Cattoli*

Il Presidente  
*Massimiliano Pompignoli*

Il Presidente  
*Roberto Poli*

Il Presidente  
*Andrea Bertani*

### **EMENDAMENTI PRESENTATI AL PDL 6155**

**6155** - Progetto di legge di iniziativa della Giunta recante: "Norme in materia di interventi territoriali per lo sviluppo integrato degli ambiti locali". (Delibera di Giunta n. 227 del 19 02 18)

*Relatore consigliere Roberto Poli*

*Relatore di minoranza consigliere Massimiliano Pompignoli*

#### **Emendamento 1 M5S cons Piccinini**

All'articolo 1, nel comma 1, dopo le parole: "Tali Programmi perseguono l'integrazione tra livelli di governo" sono inserite le seguenti: "la partecipazione attiva dei cittadini alla elaborazione delle politiche regionali e locali,".

#### **Emendamento 2 M5S cons Piccinini**

All'articolo 1, dopo il comma 2 è inserito il seguente:

"2-bis. I Psal, al fine di assicurare il concorso e la partecipazione dei cittadini, anche in attuazione degli articoli 15 e 17 dello Statuto, assumono il metodo della programmazione partecipata per la loro definizione, per le fasi della loro definizione, verifica e valutazione, favorendola realizzazione di istruttorie pubbliche."

#### **Emendamento 3 M5S cons Piccinini**

All'articolo 1, il comma 4, è sostituito secondo la seguente formulazione:

"4. La programmazione negoziata si svolge sulla base di ambiti di riferimento costituiti in via prioritaria dagli ambiti territoriali ottimali di cui alla legge regionale 21 dicembre 2012, n. 21 (Misure per assicurare il governo territoriale delle funzioni amministrative secondo i principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza) tra la Regione, i Comuni, le loro Unioni ed altri soggetti pubblici. Essa è tesa a promuovere le condizioni per lo sviluppo locale sostenibile, mediante la partecipazione alla formazione delle scelte ed ai procedimenti di attuazione. La programmazione negoziata può essere tra la Regione ed Enti Locali appartenenti ad ambiti territoriali ottimali diversi, a fronte di specifiche motivazioni o finalità individuate nell'atto di indirizzo di cui all'articolo 3, comma 1 e precisate nelle istanze dell'articolo 4.".

#### **Emendamento 4 M5S cons Piccinini**

All'articolo 1, dopo il comma 4, è inserito il seguente:

"4-bis. La programmazione negoziata del comma 4 può essere estesa anche a soggetti a partecipazione pubblica o a soggetti privati eventualmente interessati dagli impegni e dai contenuti degli Accordi dell'articolo 6."

#### **Emendamento 5 M5S cons Piccinini**

All'articolo 1, nella lettera e) del comma 6, sono eliminate le parole: ", compreso il Circondario imolese,".

#### **Emendamento 6 M5S cons Piccinini**

All'articolo 2, nel comma 1, dopo le parole: "l'azione coordinata ed integrata di più soggetti pubblici" sono aggiunte le seguenti: "ed eventualmente privati".

#### **Emendamento 7 M5S cons Piccinini**

All'articolo 2, al termine del comma 2, è aggiunto il testo seguente:

“Qualora gli PSAL siano relativi ad Enti Locali appartenenti a più ambiti territoriali ottimali, la negoziazione avviene in tutti questi ultimi.”.

#### **Emendamento 8 M5S cons Piccinini**

All'articolo 2, al termine del comma 3, è aggiunto il testo seguente:

“I Psal possono inoltre essere finanziati dalle coperture dei soggetti sottoscrittori dell'Accordo di cui all'articolo 6 e da finanziamenti di fonte nazionale, comunitaria o privata come precisati all'articolo 7, comma 2, lettera d).”.

#### **Emendamento 9 M5S cons Piccinini**

All'articolo 3, dopo il comma 1 è aggiunto il seguente:

“1-bis. L'atto di Indirizzo del comma 1 definisce altresì le specifiche motivazioni o finalità che possono consentire la presentazione di istanza diretti alla definizione di Psal da che interessino più ambiti territoriali ottimali.”.

#### **Emendamento 10 M5S cons Piccinini**

All'articolo 3, nel comma 3, dopo la parola “dispone” è aggiunto il seguente: “, previo parere da parte della Commissione assembleare competente,”.

#### **Emendamento 11 M5S cons Piccinini**

All'articolo 3, nel comma 4, sono cancellate le parole: “e valutata la loro congruità con la programmazione regionale, ed anche con la disponibilità di risorse finanziarie delle Amministrazioni locali”

#### **Emendamento 12 M5S cons Piccinini**

All'articolo 3, nel comma 4, dopo la parola: “definisce” sono aggiunte le seguenti: “, previo parere da parte delle Commissioni assembleari competenti,”.

#### **Emendamento 13 M5S cons Piccinini**

All'articolo 3, dopo il comma 4 è inserito il seguente:

“4-bis. Gli avvisi del comma 3 prevedono condizioni di priorità per le istanze che prevedano la realizzazione di processi di partecipazione attiva a parte dei cittadini ed istruttorie pubbliche o che scaturiscano da questi.”.

#### **Emendamento 14 M5S cons Piccinini**

All'articolo 4, nel comma 2, dopo la lettera g) è aggiunta la seguente:

“g-bis) l'indicazione puntuale delle forme di partecipazione polare e di istruttoria pubblica che l'hanno preceduta e che accompagneranno il PSAL.”.

#### **Emendamento 15 M5S cons Piccinini**

All'articolo 4, nel comma 3, la parola: “riformulano” è sostituita da: “possono riformulare”.

#### **Emendamento 16 M5S cons Piccinini**

All'articolo 5, nel comma 3, il periodo: “Esse devono esprimere il proprio parere positivo o far pervenire le proprie osservazioni alla Regione ed alle altre Amministrazioni nel termine di 30 giorni dall'invio della comunicazione di cui al comma 1.” è sostituito dal seguente: “Esse devono esprimere, tramite atto delle proprie Assemblee elettive, il proprio parere positivo o far pervenire le proprie



osservazioni alla Regione ed alle altre Amministrazioni nel termine di 60 giorni dall'invio della comunicazione di cui al comma 1.”.

**Emendamento 17 M5S cons Piccinini**

All'articolo 6, il comma 2 è sostituito secondo la seguente formulazione:

“2. Lo schema di Accordo di programma è approvato dall'Assemblea legislativa regionale con propria deliberazione e dagli organi cdì analogo ruolo degli Enti locali interessati alla sottoscrizione dell'accordo.”