

## ***Assemblea legislativa della Regione Emilia-Romagna***

### **OGGETTO n. 860**

Indizione del referendum consultivo delle popolazioni interessate, ai sensi della legge regionale 8 luglio 1996, n. 24, sul progetto di legge "Istituzione di nuovo Comune mediante fusione dei Comuni di Polesine Parmense e Zibello nella Provincia di Parma" (Proposta del consigliere relatore Alessandro Cardinali su mandato della Commissione I). (Prot. DOC/2015/0000331 del 08/07/2015)

Hanno partecipato alla seduta i consiglieri:

1) AIMI Enrico	25) MUMOLO Antonio
2) BAGNARI Mirco	26) PETTAZZONI Marco
3) BARGI Stefano	27) PICCININI Silvia
4) BERTANI Andrea	28) POLI Roberto
5) BESSI Gianni	29) POMPIGNOLI Massimiliano
6) BIGNAMI Galeazzo	30) PRODI Silvia
7) BONACCINI Stefano, <i>Presidente della Giunta</i>	31) PRUCCOLI Giorgio
8) BOSCHINI Giuseppe	32) RAINIERI Fabio
9) CALIANDRO Stefano	33) RANCAN Matteo
10) CALVANO Paolo	34) RAVAIOLI Valentina
11) CARDINALI Alessandro	35) RONTINI Manuela
12) DELMONTE Gabriele	36) ROSSI Andrea, <i>sottosegretario alla Presidenza</i>
13) FABBRI Alan	37) ROSSI Nadia
14) FOTI Tommaso	38) SABATTINI Luca
15) GAZZOLO Paola, <i>assessore</i>	39) SALIERA Simonetta
16) GIBERTONI Giulia	40) SASSI Gian Luca
17) IOTTI Massimo	41) SENSOLI Raffaella
18) LIVERANI Andrea	42) SERRI Luciana
19) LORI Barbara	43) SONCINI Ottavia
20) MARCHETTI Daniele	44) TARUFFI Igor
21) MARCHETTI Francesca	45) TORRI Yuri
22) MOLINARI Gian Luigi	46) ZAPPATERRA Marcella
23) MONTALTI Lia	47) ZOFFOLI Paolo
24) MORI Roberta	

Hanno comunicato di non poter partecipare alla seduta i consiglieri Alleva, Paruolo e l'assessore Costi.

Presiede la presidente dell'Assemblea legislativa *Simonetta Saliera*, indi la vicepresidente *Ottavia Soncini*.

Segretari: *Matteo Rancan e Yuri Torri*.

Oggetto n. 860:

Indizione del referendum consultivo delle popolazioni interessate, ai sensi della legge regionale 8 luglio 1996, n. 24, sul progetto di legge "Istituzione di nuovo Comune mediante fusione dei Comuni di Polesine Parmense e Zibello nella Provincia di Parma" (Proposta del consigliere relatore Alessandro Cardinali su mandato della Commissione I)

---

Prot. DOC/2015/0000331 dell'8 luglio 2015

#### L'Assemblea legislativa

Premesso:

- che i Comuni di Polesine Parmense e Zibello hanno inoltrato istanza congiunta alla Giunta regionale, ai sensi dell'articolo 8, comma 2, della legge regionale n. 24 del 1996, per richiedere l'avvio dell'iniziativa legislativa di fusione dei loro Comuni, dal momento che questi ultimi non raggiungono la soglia complessiva dei 50.000 abitanti richiesta dallo Statuto regionale per l'esercizio dell'iniziativa legislativa popolare;
- che tale istanza è pervenuta in data 4 maggio 2015 -PG/2015/0285284- ed è corredata dalle deliberazioni conformi dei Consigli comunali di Polesine Parmense, n. 20 del 29/04/2015, e di Zibello, n. 18 del 29/04/2015, approvate entrambe con la maggioranza dei due terzi dei consiglieri assegnati, così rispettando le modalità di approvazione previste dall'articolo 6, comma 4 del decreto legislativo n. 267 del 2000 cui l'articolo 8, comma 2 della legge regionale n. 24 del 1996 fa rinvio;
- che la Giunta regionale, aderendo a tale istanza, ha approvato, con deliberazione n. 527 dell'11 maggio 2015, il progetto di legge recante "Istituzione di nuovo Comune mediante fusione dei Comuni di Polesine Parmense e Zibello nella Provincia di Parma" pubblicato nel Supplemento speciale del Bollettino ufficiale della Regione n. 35 del 18/05/2015;
- che non è stato possibile acquisire il parere del Consiglio delle Autonomie locali, ai sensi dell'articolo 6 della legge regionale n. 13 del 2009, in quanto, in fase di approvazione del progetto di legge di fusione tale organismo, che doveva essere ricostituito ai sensi dell'articolo 11 della legge regionale 30 aprile 2015, n. 2 nella composizione transitoria già prevista dall'articolo 84 della legge regionale n. 7 del 2014 (in quanto la sua operatività era cessata il 1 gennaio 2015) non si era ancora insediato;

- che sul citato progetto di legge regionale “Istituzione di nuovo Comune mediante fusione dei Comuni di Polesine Parmense e Zibello nella Provincia di Parma” il Presidente dell’Assemblea legislativa ha richiesto in data 13 maggio 2015 il parere della Provincia di Parma, ai sensi dell’articolo 10 della legge regionale n. 24 del 1996;
- che la Provincia di Parma ha espresso parere positivo con deliberazione del Consiglio provinciale n. 23 del 21 maggio 2015;
- che la Commissione Bilancio, Affari generali ed istituzionali si è riunita dapprima nella seduta del 25 maggio 2015 per la nomina dei relatori, successivamente il 18 giugno 2015, per l’illustrazione del progetto di legge e, infine, nella seduta del 23 giugno 2015 nel corso della quale la Commissione stessa ha espresso parere favorevole agli articoli del progetto di legge e ha conferito il mandato al relatore per la presentazione in Aula della proposta di deliberazione dell’Assemblea legislativa sull’indizione del referendum delle popolazioni interessate;

Visti:

- l’articolo 133, comma 2 della Costituzione che stabilisce che “la Regione, sentite le popolazioni interessate, può con sue leggi istituire nel proprio territorio nuovi Comuni e modificare le loro circoscrizioni e denominazioni”;
- l’articolo 50 dello Statuto regionale;
- l’articolo 15, comma 1 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali) che stabilisce che “le Regioni possono modificare le circoscrizioni territoriali dei Comuni sentite le popolazioni interessate nelle forme previste dalla legge regionale”;
- la legge regionale 8 luglio 1996, n. 24 (Norme in materia di riordino territoriale e di sostegno alle Unioni e alle fusioni di Comuni) che disciplina il procedimento legislativo di fusione di Comuni e in particolare l’articolo 11 e l’articolo 12, comma 10, che prevede che le spese del referendum consultivo siano a carico della Regione;
- la legge regionale 22 novembre 1999, n. 34 (Testo unico in materia di iniziativa popolare, referendum e istruttoria pubblica) che contiene la disciplina regionale generale sul referendum;
- l’articolo 27 della legge regionale 26 luglio 2012, n. 9 (Legge finanziaria regionale adottata a norma dell'articolo 40 della legge regionale 15 novembre 2001, n. 40 in coincidenza con l'approvazione della legge di assestamento del bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2012 e del bilancio pluriennale 2012-2014. Primo provvedimento generale di

variazione), che reca in rubrica “Disciplina delle spese dei referendum elettorali e collaborazione con le amministrazioni statali”;

- il progetto di legge d’iniziativa della Giunta regionale recante “Istituzione di nuovo Comune mediante fusione dei Comuni di Polesine Parmense e Zibello nella Provincia di Parma” iscritto al protocollo generale dell’Assemblea legislativa con oggetto n. 604 del 12/05/2015;

Considerato che:

- la Giunta regionale con la citata deliberazione n. 527 del 11 maggio 2015 ha ritenuto sussistenti tutti i presupposti di forma e di sostanza necessari al fine di attivare la procedura di fusione;
- la Commissione Bilancio, Affari generali ed istituzionali, il 23 giugno 2015 ha esaminato in sede referente il progetto di legge e il parere della Provincia di Parma trasmettendo con nota prot. AL/2015/0027673 del 30 giugno 2015 all’Assemblea legislativa, unitamente al testo licenziato, la proposta di deliberazione in ordine al referendum consultivo, nonché una relazione nella quale, valutate le ragioni che giustificano la fusione proposta e considerato il consenso di tutte le amministrazioni locali interessate, si esprime in senso favorevole all’approvazione del progetto di legge;
- la stessa Commissione propone pertanto all’Assemblea legislativa di proseguire nell’iter procedurale avviato ai sensi della legge regionale n. 24 del 1996;

Vista la legge regionale n. 24 del 1996 ed in particolare:

- l’articolo 11, comma 1 bis che prevede che l’Assemblea legislativa esamini il testo licenziato dalla Commissione, anche sulla base degli elementi contenuti nella relazione al progetto di legge e dei pareri espressi dagli enti locali interessati, e, prima della votazione finale, deliberi se procedere o meno all’indizione del referendum;
- l’articolo 11, comma 2, lettera a), che dispone che, ai fini della consultazione prevista dall’articolo 133, comma 2 della Costituzione, per popolazione interessata si intenda “tutti gli elettori dei Comuni interessati”;
- l’articolo 11, comma 2 bis, nel quale si dispone che “Fra gli elettori dei Comuni interessati sono inclusi i residenti che siano cittadini di uno dei Paesi appartenenti all’Unione europea, che votano ai sensi del decreto legislativo 12 aprile 1996, n. 197”;
- l’articolo 12, comma 1, secondo il quale, qualora l’Assemblea legislativa deliberi l’indizione del referendum, essa definisce il quesito da sottoporre alla consultazione

popolare con riferimento al progetto di legge esaminato, nonché l'ambito territoriale entro il quale gli elettori sono chiamati a votare;

Dato atto che:

- ai sensi dell'articolo 21, comma 4, dello Statuto regionale, la disciplina applicabile per l'individuazione degli aventi diritto al voto è quella contenuta nella legge regionale n. 24 del 1996, in quanto legge speciale che regola le forme di consultazione delle popolazioni interessate in materia di istituzione di nuovi Comuni, e che pertanto, ai sensi del citato articolo 11, comma 2, lettera a), e comma 2 bis, della legge regionale n. 24 del 1996, gli aventi diritto al voto sono gli "elettori dei Comuni", per tali intendendosi coloro che, in base alla vigente disciplina statale, godono del diritto di elettorato attivo per le elezioni amministrative comunali, ivi inclusi i residenti che siano cittadini di uno dei Paesi appartenenti all'Unione europea, che votano ai sensi del decreto legislativo 12 aprile 1996, n. 197;
- nella relazione al progetto di legge, allegata quale parte integrante e sostanziale alla menzionata delibera di Giunta regionale n. 527 del 11 maggio 2015 è riportata l'individuazione di una rosa di possibili denominazioni del nuovo Comune (Polesine Zibello, Terra del Po, Pallavicinia) così come proposta dai Consigli comunali attraverso le deliberazioni con le quali è stata proposta istanza alla Giunta regionale stessa;

Ritenuto:

- di accogliere la proposta della Commissione assembleare di proseguire nell'iter procedurale di cui alla legge regionale n. 24 del 1996 (parere prot. AL/2015/0027673 del 30 giugno 2015);
- di procedere all'indizione del referendum consultivo delle popolazioni interessate;

Previo votazione palese, all'unanimità dei presenti,

#### d e l i b e r a

- a) di procedere all'indizione del referendum consultivo delle popolazioni interessate sul progetto di legge d'iniziativa della Giunta regionale oggetto n.604 "Istituzione di nuovo Comune mediante fusione dei Comuni di Polesine Parmense e Zibello nella Provincia di Parma", licenziato dalla Commissione "Bilancio, Affari generali ed istituzionali" nella seduta del 23 giugno 2015;
- b) di definire nei seguenti termini i due quesiti da sottoporre alla consultazione popolare con riferimento al progetto di legge esaminato:

“1) Volete voi che i Comuni di Polesine Parmense e Zibello nella Provincia di Parma siano unificati in un unico Comune mediante fusione?

2) Con quale dei seguenti nomi volete sia denominato il nuovo Comune?

- a) Polesine Zibello
- b) Terra del Po
- c) Pallavicinia”;

c) di dare atto che, ai sensi dell’articolo 133, comma 2, della Costituzione e dell’articolo 11, comma 2, lettera a), della legge regionale n. 24 del 1996, partecipano al referendum consultivo gli elettori dei Comuni di Polesine Parmense e Zibello nella Provincia di Parma, interessati alla fusione, per tali intendendosi coloro che, in base alla vigente disciplina statale, godono del diritto di elettorato attivo per le elezioni amministrative comunali ivi inclusi i residenti che siano cittadini di uno dei Paesi appartenenti all'Unione europea, che votano ai sensi del decreto legislativo 12 aprile 1996, n. 197;

d) di trasmettere la presente deliberazione al Presidente della Giunta regionale per l’indizione del referendum;

e) di pubblicare la presente deliberazione nel Bollettino ufficiale telematico della Regione Emilia-Romagna.

\* \* \* \*

GR/dn

---

LA PRESIDENTE

f.to *Simonetta Saliera*

I SEGRETARI

f.to *Matteo Rancan - Yuri Torri*

---

7 luglio 2015

È copia conforme all'originale.

LA RESPONSABILE DEL SERVIZIO

(Anna Voltan)

