



Processo verbale n. 35
Seduta del 19 ottobre 2017

Il giorno 19 ottobre 2017 alle ore 13,30 è convocata, con nota prot. n. AL.2017.51892 del 13/10/2017 e con nota prot. n. AL.2017.52898 del 17/10/2017, presso la sede dell'Assemblea legislativa in Bologna Viale A. Moro n. 50, la Commissione Territorio, Ambiente, Mobilità.

Partecipano alla seduta i consiglieri:

Cognome e nome	Qualifica	Gruppo	Voto	
RONTINI Manuela	Presidente	Partito Democratico	5	presente
BARGI Stefano	Vicepresidente	Lega Nord	2	presente
IOTTI Massimo	Vicepresidente	Partito Democratico	4	presente
ALLEVA Piergiovanni	Componente	L'altra Emilia Romagna	1	presente
BAGNARI Mirco	Componente	Partito Democratico	1	presente
BIGNAMI Galeazzo	Componente	Forza Italia	2	presente
CAMPEDELLI Enrico	Componente	Partito Democratico	2	presente
FABBRI Alan	Componente	Lega Nord	1	presente
FOTI Tommaso	Componente	Fratelli d'Italia AN	1	assente
LIVERANI Andrea	Componente	Lega Nord	1	presente
LORI Barbara	Componente	Partito Democratico	2	presente
MONTALTI Lia	Componente	Partito Democratico	5	presente
PETTAZZONI Marco	Componente	Lega Nord	2	presente
PICCININI Silvia	Componente	Movimento 5 Stelle	3	presente
POLI Roberto	Componente	Partito Democratico	2	presente
POMPIGNOLI Massimiliano	Componente	Lega Nord	1	presente
PRODI Silvia	Componente	Gruppo Misto	1	presente
PRUCCOLI Giorgio	Componente	Partito Democratico	1	presente
RAINIERI Fabio	Componente	Lega Nord	1	assente
RANCAN Matteo	Componente	Lega Nord	1	assente
RAVAIOLI Valentina	Componente	Partito Democratico	2	assente
ROSSI Nadia	Componente	Partito Democratico	1	presente
SABATTINI Luca	Componente	Partito Democratico	2	presente
SASSI Gian Luca	Componente	Movimento 5 Stelle	2	assente
TARASCONI Katia	Componente	Partito Democratico	1	presente
TARUFFI Igor	Componente	Sinistra Italiana	1	presente
TORRI Yuri	Componente	Sinistra Italiana	1	presente
ZAPPATERRA Marcella	Componente	Partito Democratico	1	presente

È altresì presente la consigliera Luciana SERRI (PD).

Partecipa alla seduta: Giovanni Pietro Santangelo (Resp. Serv. giuridico del territorio, disciplina dell'edilizia, sicurezza e legalità)



Regione Emilia-Romagna
Assemblea legislativa

Commissione III

Territorio, ambiente, mobilità

Servizio Affari legislativi e coordinamento commissioni assembleari

Presiede la seduta: Manuela RONTINI

Assiste la segretaria: Claudia Cattoli

Funzionario estensore: Vanessa Francescon

La presidente **RONTINI** dichiara aperta la seduta alle ore 13,50.

Esame abbinato dei progetti di leggeogg. 4223, 101 e 158:

- 4223** - Progetto di legge d'iniziativa Giunta recante: "Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio". (Delibera di Giunta n. 218 del 27 02 2017)
- 101** - Progetto di legge d'iniziativa Consiglieri recante: "Modifica della L.R. 20 del 2000, Disciplina generale sulla tutela e l'uso del territorio". (26 01 15)
A firma del Consigliere: Bignami
- 158** - Progetto di legge d'iniziativa Consiglieri recante: "Modifica di norme delle leggi regionali 9 dicembre 2002, n. 34, e 24 marzo 2000, n. 20". (09 02 15)
A firma del Consigliere: Foti

La presidente **RONTINI** spiega ai commissari che nella seduta odierna si proseguirà l'esame dell'articolato sul testo base, oggetto 4223.

Articolo 40

Sull'articolo 40 insistono gli emendamenti nn. 77, 78 e 79.

La consigliera **PRODI** illustra gli emendamenti di cui è firmataria.

Il relatore **PRUCCOLI** spiega le ragioni del non accoglimento dell'emendamento 77.

Aggiunge che l'emendamento 78 potrà essere accolto se viene modificato il termine ivi previsto: propone, quindi, di modificare la dicitura del comma 1 bis dell'articolo 40 "Entro un anno" con "Entro diciotto mesi".

Infine dichiara non accoglibile l'emendamento 79.

La presidente **RONTINI** ripete il testo del subemendamento n. 191 proposto dal collega Pruccoli all'emendamento 78.

La consigliera **PRODI** concorda sul subemendamento.

La Commissione respinge con 4 voti favorevoli (SI, Misto, LAER), 28 contrari (PD, LN) e nessun astenuto l'emendamento 77. Il gruppo assembleare Movimento 5 Stelle non partecipa al voto.

Con separate votazioni di identico esito, la Commissione accoglie con 28 voti favorevoli (PD, SI, LAER, Misto), 4 contrari (LN) e nessun astenuto il subemendamento 191 e l'emendamento 78 così modificato. Il gruppo assembleare Movimento 5 Stelle non partecipa al voto.

La Commissione respinge con 4 voti favorevoli (SI, Misto, LAER), 28 contrari (PD, LN) e nessun astenuto l'emendamento 79. Il gruppo assembleare Movimento 5 Stelle non partecipa al voto.

La Commissione esprime parere favorevole con 24 voti favorevoli (PD), 4 contrari (SI, LAER, Misto) e 4 astenuti (LN) sull'articolo 40 così come emendato. Il gruppo assembleare Movimento 5 Stelle non partecipa al voto.

Articolo 41

Sull'articolo 41 insistono gli emendamenti nn. 80 e 37.

La consigliera **PRODI** illustra il suo emendamento.

Il relatore **PRUCCOLI** spiega le ragioni per cui non verrà accolto.

Interviene la consigliera **GIBERTONI** criticando i contenuti del progetto di legge.

Replicano la presidente **RONTINI** e il relatore **PRUCCOLI**.

La Commissione respinge con 4 voti favorevoli (SI, Misto, LAER), 32 contrari (PD, LN), nessun astenuto l'emendamento 80. Il gruppo assembleare Movimento 5 Stelle non partecipa al voto.

La Commissione respinge con 6 voti favorevoli (LN), 30 contrari (PD, SI, Misto, LAER) e nessun astenuto l'emendamento 37. Il gruppo assembleare Movimento 5 Stelle non partecipa al voto.

La Commissione esprime parere favorevole con 26 voti favorevoli (PD), 4 contrari (SI, LAER, Misto) e 6 astenuti (LN) sull'articolo 41. Il gruppo assembleare Movimento 5 Stelle non partecipa al voto.

Articolo 42

Sull'articolo 42 insistono gli emendamenti nn. 81, 179, 82, 180, 181 e 38 e 190 (quest'ultimo presentato e distribuito in inizio di seduta).

L'emendamento 102 è stato ritirato.

La consigliera **PRODI** illustra gli emendamenti di cui è firmataria.

Il consigliere **IOTTI** spiega le ragioni del ritiro dell'emendamento 102 e della presentazione dell'emendamento 180.

La Commissione respinge con 4 voti favorevoli (SI, Misto, LAER), 29 contrari (PD, LN) e nessun astenuto l'emendamento 81. Il gruppo assembleare Movimento 5 Stelle non partecipa al voto.

La Commissione accoglie con 26 voti favorevoli (PD), 4 contrari (SI, Misto, LAER) e 4 astenuti (LN) l'emendamento 179. Il gruppo assembleare Movimento 5 Stelle non partecipa al voto.

La Commissione respinge con 4 voti favorevoli (SI, Misto, LAER), 30 contrari (PD, LN) e nessun astenuto l'emendamento 82. Il gruppo assembleare Movimento 5 Stelle non partecipa al voto.

La Commissione accoglie con 26 voti favorevoli (PD), 4 contrari (SI, Misto, LAER) e 4 astenuti (LN) l'emendamento n. 180. Il gruppo assembleare Movimento 5 Stelle non partecipa al voto.

La Commissione accoglie con 30 voti favorevoli (PD, SI, Misto, LAER), 4 contrari (LN) e nessun astenuto l'emendamento n. 181. Il gruppo assembleare Movimento 5 Stelle non partecipa al voto.

La Commissione respinge con 4 voti favorevoli (LN), 30 contrari (PD, SI, Misto, LAER) e nessun astenuto l'emendamento 38. Il gruppo assembleare Movimento 5 Stelle non partecipa al voto.

La Commissione accoglie con 26 voti favorevoli (PD), nessun contrario e 8 astenuti (LN, SI, Misto, LAER) l'emendamento 190. Il gruppo assembleare Movimento 5 Stelle non partecipa al voto.

La Commissione esprime parere favorevole con 26 voti favorevoli (PD), 4 contrari (SI, LAER, Misto) e 4 astenuti (LN) sull'articolo 42 così come emendato. Il gruppo assembleare Movimento 5 Stelle non partecipa al voto.

Articolo 43

Sull'articolo 43 insistono gli emendamenti nn. 83 e 84.

La consigliera **PRODI** illustra gli emendamenti di cui è firmataria.

Il relatore **PRUCCOLI** spiega le ragioni per cui non verranno accolti.

Con separate votazioni di identico esito, la Commissione respinge con 4 voti favorevoli (SI, Misto, LAER), 29 contrari (PD, LN) e nessun astenuto gli emendamenti 83 e 84. Il gruppo assembleare Movimento 5 Stelle non partecipa al voto.

La Commissione esprime parere favorevole con 25 voti favorevoli (PD), 4 contrari (SI, LAER, Misto) e 4 astenuti (LN) sull'articolo 43. Il gruppo assembleare Movimento 5 Stelle non partecipa al voto.

Articolo 44

Sull'articolo 44 insistono gli emendamenti nn. 182, 183, 184 e 185.

Con separate votazioni di identico esito, la Commissione accoglie con 29 voti favorevoli (PD, SI, Misto), nessun contrario e 4 astenuti (LN) gli emendamenti 182, 183, 184 e 185. Il gruppo assembleare Movimento 5 Stelle non partecipa al voto.

La Commissione esprime parere favorevole con 27 voti favorevoli (PD), 3 contrari (SI, Misto) e 4 astenuti (LN) sull'articolo 44 così come emendato. Il gruppo assembleare Movimento 5 Stelle non partecipa al voto.

Articolo 45

Sull'articolo 45 insiste l'emendamento n. 186, sottoscritto anche dalla presidente Rontini.

La Commissione accoglie con 30 voti favorevoli (PD, SI, Misto), 4 contrari (LN) e nessun astenuto l'emendamento n. 186. Il gruppo assembleare Movimento 5 Stelle non partecipa al voto.

La Commissione esprime parere favorevole con 27 voti favorevoli (PD), 3 contrari (SI, Misto) e 4 astenuti (LN) sull'articolo 45 così come emendato. Il gruppo assembleare Movimento 5 Stelle non partecipa al voto.

Articolo 46

Sull'articolo 46 insistono gli emendamenti nn. 187 e 188.

Con separate votazioni di identico esito, la Commissione accoglie con 29 voti favorevoli (PD, SI, Misto), nessun contrario e 4 astenuti (LN) gli emendamenti 187 e 188. Il gruppo assembleare Movimento 5 Stelle non partecipa al voto.

La Commissione esprime parere favorevole con 26 voti favorevoli (PD), 3 contrari (SI, Misto) e 4 astenuti (LN) sull'articolo 46 così come emendato. Il gruppo assembleare Movimento 5 Stelle non partecipa al voto.

Articolo 47

La Commissione esprime parere favorevole con 26 voti favorevoli (PD), 3 contrari (SI, Misto) e 4 astenuti (LN) sull'articolo 47. Il gruppo assembleare Movimento 5 Stelle non partecipa al voto.

Articolo 48

La Commissione esprime parere favorevole con 26 voti favorevoli (PD), 3 contrari (SI, Misto) e 4 astenuti (LN) sull'articolo 48. Il gruppo assembleare Movimento 5 Stelle non partecipa al voto.

Articolo 49

Sull'articolo 49 insistono gli emendamenti nn. 189 e 85.

La consigliera **PRODI** illustra l'emendamento 85.

Il relatore **PRUCCOLI** spiega le ragioni della non accoglibilità dell'emendamento 85.

La Commissione accoglie con 26 voti favorevoli (PD), 3 contrari (SI, Misto) e 4 astenuti (LN) l'emendamento n. 189. Il gruppo assembleare Movimento 5 Stelle non partecipa al voto.

La Commissione respinge con 3 voti favorevoli (SI, Misto), 29 contrari (PD, LN) e nessun astenuto l'emendamento 85. Il gruppo assembleare Movimento 5 Stelle non partecipa al voto.

La Commissione esprime parere favorevole con 25 voti favorevoli (PD), 3 contrari (SI, Misto) e 4 astenuti (LN) sull'articolo 49 così come emendato. Il gruppo assembleare Movimento 5 Stelle non partecipa al voto.

Articolo 50

La Commissione esprime parere favorevole con 25 voti favorevoli (PD), 3 contrari (SI, Misto) e 4 astenuti (LN) sull'articolo 50. Il gruppo assembleare Movimento 5 Stelle non partecipa al voto.

Articolo 51

La Commissione esprime parere favorevole con 25 voti favorevoli (PD), 3 contrari (SI, Misto) e 4 astenuti (LN) sull'articolo 51. Il gruppo assembleare Movimento 5 Stelle non partecipa al voto.

Interviene il consigliere **TARUFFI** dichiarando di raccogliere la disponibilità, espressa dal relatore Pruccoli, di affinare il testo del progetto di legge una volta concluso l'esame in Commissione in vista del passaggio in Aula.

La presidente **RONTINI** ringrazia tutti i commissari e ricorda che la segreteria della Commissione ha già trasmesso il testo dei primi 39 articoli approvati. Aggiunge che la prossima settimana la Commissione si riunirà due volte, il 24 e il 26 ottobre. Infine, comunica che da alcuni commissari è pervenuta la richiesta di esame di alcune risoluzioni che saranno inserite all'ordine del giorno non appena possibile.

Articolo 52

La Commissione esprime parere favorevole con 25 voti favorevoli (PD), 3 contrari (SI, Misto) e 4 astenuti (LN) sull'articolo 52. Il gruppo assembleare Movimento 5 Stelle non partecipa al voto.

La seduta termina alle ore 14,55.

Approvato nella seduta del 26 ottobre 2017.

La segretaria
Claudia Cattoli

La Presidente
Manuela Rontini

ALLEGATO

EMENDAMENTI ALL'OGGETTO 4223

Emendamento 77/ Prodi, Taruffi, Torri e Alleva

All'articolo 40, comma 1, dopo le parole "si dota" aggiungere le parole "improrogabilmente entro tre anni dall'entrata in vigore della presente legge".

Subemendamento 191/Pruccoli, Prodi all'emendamento 78

Al comma 1 bis dell'articolo 40 le parole "Entro un anno" sono sostituite dalle seguenti: "Entro diciotto mesi".

Emendamento 78/ Prodi, Taruffi, Torri e Alleva

All'articolo 40 dopo il comma 1 aggiungere il seguente nuovo comma 1 bis:

"1 bis. "Entro un anno dall'entrata in vigore della presente legge, la Regione, sentita la Conferenza interistituzionale per l'integrazione territoriale di cui all'art.10 della L.R. n.13 del 2015, adotta una delibera programmatica e di indirizzo in merito agli obiettivi e ai modi di adempimento di quanto disposto dal precedente comma 1."

Emendamento 79/ Prodi, Taruffi, Torri e Alleva

All'articolo 40 dopo il comma 4 aggiungere i seguenti nuovi comma 4 bis, 4 ter e 4 quater:

"4 bis. Fa parte della componente strategica del PTR l'obiettivo del consumo di suolo a saldo zero, da raggiungere entro il 2050. Allo scopo, nel rispetto dei dimensionamenti complessivi di superficie consumabile di cui all'art.6, comma 1, compete al PTR l'assegnazione alla Città Metropolitana di Bologna e ai soggetti di area vasta di quote differenziate della capacità edificatoria ammissibile, secondo criteri di perequazione territoriale, previa verifica della sostenibilità ambientale e territoriale degli insediamenti.

4 ter. In sede di prima applicazione del precedente comma 4 bis, la Regione adotta, entro due anni dall'entrata in vigore della presente legge, un piano stralcio del PTR, sulla base della delibera di cui al precedente comma 1 bis, in cui assegna alla Città Metropolitana di Bologna e ai soggetti di area vasta le quote differenziate di capacità edificatoria ammissibile di cui al precedente comma 4 bis.

4 quater. La Regione, anche a seguito dell'azione della Giunta regionale in applicazione di quanto disposto dal primo comma dell'articolo 75, adotta ogni dieci anni, a partire dall'entrata in vigore della presente legge, un piano stralcio del proprio PTR, con il quale dispone le azioni necessarie a migliorare gli effetti delle disposizioni di limitazione del consumo di suolo di cui all'art. 5 della presente legge."

Emendamento 80/ Prodi, Taruffi, Torri e Alleva

All'articolo 41, comma 5, dopo le parole "capacità edificatoria ammissibile" sono aggiunte le parole "destinata dal PTR alla Città Metropolitana di Bologna".

Emendamento 37/Pompignoli, Foti, Bignami

All'articolo 41 (Piano Territoriale Metropolitano - PTM), comma 5, il termine "*straordinario*" è sostituito dalle parole "di costruzione, anche maggiorato del cinquanta per cento nei casi di nuovi insediamenti fuori dal territorio urbanizzato,".

Emendamento 81/ Prodi, Taruffi, Torri e Alleva

All'articolo 42 il comma 1 è sostituito dal seguente:

“1. Nell’osservanza di quanto disposto dall’articolo 3 della L.R. n.13 del 2015, compete ai soggetti d’area vasta di cui al comma 2 del presente articolo la funzione di pianificazione strategica di d’area vasta, nonché di indirizzo e di coordinamento delle scelte urbanistiche strutturali dei Comuni e loro Unioni.”

Emendamento 179/ Pruccoli, Tarasconi

Al comma 1 dell’articolo 42 del progetto di legge le parole “, comprensiva del” sono sostituite dalle seguenti: “e di”.

Emendamento 82/ Prodi, Taruffi, Torri e Alleva

All’articolo 42, comma 3, la lettera b) è sostituita dalla seguente:

“b) stabiliscono l’assegnazione ai Comuni di quote differenziate di capacità edificatoria ammissibile, secondo quanto previsto dall’art.6, comma 4;”

Emendamento 102/Iotti

L’art. 42 comma 3, lettera b) viene modificato come segue:

“b) possono stabilire l’assegnazione, ai Comuni contermini o ai Comuni facenti parte dell’Unione con funzione di pianificazione urbanistica ed Edilizia, di quote differenziate di superficie per aree urbanizzabili, secondo quanto previsto dall’articolo 6, comma 4; per tali quote provvedono alla ripartizione previa verifica della sostenibilità ambientale e territoriale degli insediamenti;”

Emendamento 180/ Pruccoli

Al comma 3, lettera b) dell’articolo 42 del progetto di legge dopo le parole “dell’articolo 6, comma 4” sono inserite le seguenti parole: “tenendo conto della sostenibilità ambientale e territoriale degli insediamenti.”

Emendamento 181/Pruccoli

La lettera c) del comma 3 dell’articolo 42 del progetto di legge è sostituita dalla seguente:

“c) disciplinano gli insediamenti di rilievo sovracomunale di cui all’articolo 41, comma 6, lettera d);”

Emendamento 38/Pompignoli, Foti, Bignami

All’articolo 42 (Piano Territoriale d’Area Vasta – PTAV), comma 3, dopo la lettera e), è inserita la seguente lettera:

“f) provvedono alla ripartizione di quote differenziate della capacità edificatoria ammissibile, secondo criteri di perequazione territoriale, previa verifica della sostenibilità ambientale e territoriale degli insediamenti, tra tutti i Comuni facenti parte dell’area vasta.”

Emendamento 190/Pruccoli

All’art.42, comma 5 sono soppresse le seguenti parole: “nel caso di esercizio in forma associata della funzione di pianificazione strategica di area vasta,”.

Emendamento 83/ Prodi, Taruffi, Torri e Alleva

All’articolo 43 il comma 1 è sostituito dal seguente:

“1. Per la formazione del PUG, di tutti i piani territoriali e dei piani settoriali con valenza territoriale e delle relative varianti, ad eccezione di quanto disposto dal successivo comma 1 bis, trova applicazione il procedimento unico disciplinato agli articoli che seguono. Il procedimento unico risponde ai seguenti principi generali:

- a) pubblicità e partecipazione dei cittadini alla formazione del piano;
- b) integrazione e non duplicazione degli adempimenti e atti previsti dal procedimento di valutazione ambientale del piano;
- c) necessaria partecipazione dei livelli istituzionali a competenza più ampia al processo di approvazione dei piani, attraverso il meccanismo dell'atto complesso."

Emendamento 84/ Prodi, Taruffi, Torri e Alleva

All'articolo 43 dopo il comma 1 è inserito un nuovo comma 1 bis che recita:

"1 bis. Le varianti alla Disciplina di dettaglio del territorio urbanizzato e alla Disciplina di dettaglio del territorio rurale, se coerenti alla Strategia per la qualità urbana ed ecologico ambientale, sono adottate dal consiglio comunale e depositate in pubblicazione per un periodo non inferiore a sessanta giorni, nel corso del quali possono essere presentate osservazioni. Contemporaneamente al deposito la relativa documentazione è trasmessa al CU che, entro il termine perentorio di sessanta giorni dalla data del ricevimento, può formulare osservazioni. Le varianti sono approvate dal consiglio comunale, che decide sulle osservazioni ricevute, recependo le eventuali osservazioni del CU ovvero esprimendosi su di esse con motivazioni puntuali e circostanziate."

Emendamento 182/Prucoli, Tarasconi

Al comma 1 dell'articolo 44 del progetto di legge le parole "il responsabile dell'Ufficio di piano" sono sostituite dalle seguenti: "il Comune".

Emendamento 183/Prucoli, Tarasconi

Al comma 2 dell'articolo 44 del progetto di legge è aggiunto in fine il seguente periodo: "L'autorità competente per la valutazione ambientale, di cui all'art. 19, comma 3, ARPAE, e gli altri soggetti competenti in materia ambientale assicurano altresì il loro supporto ai fini dell'elaborazione del documento di Valsat e degli elaborati di piano."

Emendamento 184/Prucoli, Tarasconi

Al comma 3 dell'articolo 44 del progetto di legge le parole "L'Ufficio di piano" sono sostituite dalle seguenti: "Il Comune".

Emendamento 185/Prucoli

Al comma 5 dell'articolo 44 del progetto di legge è aggiunto in fine il seguente periodo: "L'avvio di tale attività sin dalla fase di elaborazione del piano è obbligatoria per il PTR, il PTM, il PTAV e il PUG e per le varianti generali agli stessi."

Emendamento 186/Paruolo, Prucoli, Rontini

Al primo periodo del comma 8 dell'articolo 45 del progetto di legge dopo le parole "di deposito" sono inserite le seguenti: "deve organizzare almeno una presentazione pubblica del piano, con tempi, modalità e forme comunicative non tecniche che consentano la partecipazione e comprensione anche ai non addetti ai lavori, e".

Emendamento 187/Prucoli, Tarasconi

Al comma 1 dell'articolo 46 del progetto di legge è aggiunto in fine il seguente periodo: "Qualora in sede di decisione delle osservazioni o di esame degli esiti delle altre attività di consultazione siano apportate innovazioni che modifichino in modo sostanziale le caratteristiche generali della proposta di piano e i criteri generali che la connotano, il Comune procede alla ripubblicazione del piano."

Emendamento 188/Pruccoli

Al comma 6 dell'articolo 46 del progetto di legge sono apportate le seguenti modifiche:

- a) le parole "alle lettere a) e d) del comma 4" sono sostituite dalle seguenti: "al comma 4";
- b) il secondo periodo è soppresso.

Emendamento 189/Pruccoli

Al comma 2 dell'articolo 49 del progetto di legge la lettera b) è soppressa.

Emendamento 85/ Prodi, Taruffi, Torri e Alleva

All'articolo 49, comma 2, dopo la lettera d) sono inserite le seguenti nuove lettere e) ed f):

- "e) stabilisce la congruità delle delibere comunali di indirizzo assunte in applicazione delle disposizioni di cui al comma 2 bis dell'art. 4;
- f) stabilisce quali previsioni dei piani territoriali di coordinamento provinciali (PTCP) vigenti conservano efficacia fino all'entrata in vigore del PTM e dei PTAV, così come disposto dal secondo comma dell'art. 74."