

**Processo verbale n. 19**  
 Seduta del 7 giugno 2017

Il giorno 7 giugno 2017 alle ore 14,45 è convocata, con nota prot. n. AL/2017/27237 del 01/06/2017, presso la sede dell'Assemblea legislativa in Bologna Viale A. Moro n. 50, la Commissione Politiche economiche.

Partecipano alla seduta i consiglieri:

Cognome e nome	Qualifica	Gruppo	Voto	
SERRI Luciana	Presidente	Partito Democratico	5	presente
BAGNARI Mirco	Vicepresidente	Partito Democratico	5	presente
DELMONTE Gabriele	Vicepresidente	Lega Nord Padania Emilia e Romagna	4	presente
ALLEVA Piergiovanni	Componente	L'altra Emilia Romagna	1	assente
BARGI Stefano	Componente	Lega Nord Padania Emilia e Romagna	1	presente
BERTANI Andrea	Componente	Movimento 5 Stelle	3	presente
BESSI Gianni	Componente	Partito Democratico	2	presente
BIGNAMI Galeazzo	Componente	Forza Italia	2	assente
CALIANDRO Stefano	Componente	Partito Democratico	1	assente
FOTI Tommaso	Componente	Fratelli d'Italia	1	assente
IOTTI Massimo	Componente	Partito Democratico	1	presente
LIVERANI Andrea	Componente	Lega Nord Padania Emilia e Romagna	1	presente
LORI Barbara	Componente	Partito Democratico	5	presente
MARCHETTI Francesca	Componente	Partito Democratico	2	presente
MOLINARI Gian Luigi	Componente	Partito Democratico	2	presente
MONTALTI Lia	Componente	Partito Democratico	1	presente
MUMOLO Antonio	Componente	Partito Democratico	2	presente
POMPIGNOLI Massimiliano	Componente	Lega Nord Padania Emilia e Romagna	1	assente
PRODI SILVIA	Componente	Gruppo Misto	1	presente
RAINIERI Fabio	Componente	Lega Nord Padania Emilia e Romagna	1	assente
RANCAN Matteo	Componente	Lega Nord Padania Emilia e Romagna	1	assente
ROSSI Nadia	Componente	Partito Democratico	1	assente
SABATTINI Luca	Componente	Partito Democratico	2	presente
SENSOLI Raffaella	Componente	Movimento 5 Stelle	2	assente
TORRI Yuri	Componente	Sinistra Italiana	2	presente

Sono presenti i consiglieri: Marcella ZAPPATERA in sostituzione di ROSSI; la consigliera Silvia PICCININI.

É altresì presente l'assessore all' Agricoltura, caccia e pesca Simona CASELLI.

Partecipano alla seduta: Valtiero Mazzotti, direttore generale Agricoltura, Economia ittica, Attività faunistica-venatoria; Antonella Patrizia Cataldi, Serv. Attività produttive; Silvia Lorenzini, Agrea; Paola Castellini, Serv. Commercio, turismo e qualità aree turistiche.

Presiede la seduta: Luciana SERRI

Assiste il segretario: Giovanni Fantozzi

Funzionario

estensore:

Andrea

Bertoli

Viale Aldo Moro, 50 - 40127 Bologna - Tel. 051 527 5311 - 5837 - Fax 051 527 5420

email [SegrCommII@regione.emilia-romagna.it](mailto:SegrCommII@regione.emilia-romagna.it) PEC [ALAffLegCom@postacert.regione.emilia-romagna.it](mailto:ALAffLegCom@postacert.regione.emilia-romagna.it)

WEB [www.assemblea.emr.it/commissioni/comm-ii](http://www.assemblea.emr.it/commissioni/comm-ii)

La presidente **SERRI** dichiara aperta la seduta alle ore 15,00.

- Approvazione dei processi verbali nn. 17 e 18 del 2017;

*La Commissione approva all'unanimità.*

- Richiesta, ai sensi dell'articolo 27, comma 4 del Regolamento interno dell'Assemblea legislativa, di trasmissione in streaming della risposta orale in Commissione sull'ogg. 4687.

La presidente **SERRI** invita la Commissione ad esprimersi in merito.

*La Commissione, all'unanimità dei presenti, approva la richiesta.*

- 4687** - Interrogazione a risposta orale in Commissione circa problematiche e procedure riguardanti le domande relative ai contributi previsti a favore delle aziende agricole. A firma del Consigliere: Bertani

La presidente **SERRI** introduce l'argomento.

Il consigliere **BERTANI** illustra l'interrogazione

L'assessore **CASELLI** risponde all'interrogazione

Il consigliere **BERTANI** replica.

Su richiesta del consigliere **BERTANI** Lorenzini e l'assessore **CASELLI** forniscono chiarimenti.

- 4572** - Progetto di legge d'iniziativa della Giunta recante: "Legge comunitaria regionale per il 2017" (delibera di Giunta n. 534 del 28 04 17).  
*(Sede consultiva – parere alla Commissione Bilancio, Affari generali ed istituzionali)*  
*(Relatore consigliere Gianni Bessi)*
- 4573** - Progetto di legge d'iniziativa della Giunta recante: "Collegato alla legge comunitaria regionale 2017 – Abrogazioni di leggi, regolamenti e singole disposizioni normative regionali. Modifiche alle leggi regionali n. 2 e n. 4 del 2017" (delibera di Giunta n. 542 del 28 04 17).  
*(Sede consultiva – parere alla Commissione Bilancio, Affari generali ed istituzionali)*  
*(Relatore consigliere Gianni Bessi)*

La presidente **SERRI** introduce gli argomenti e dispone la trattazione congiunta dei due oggetti.

Il consigliere **BESSI** svolge la relazione.

Intervengono i consiglieri **BERTANI**, **PICCININI** e **MOLINARI**.

L'assessore **CASELLI**, Castellini e Cataldi forniscono chiarimenti.

La presidente **SERRI** pone in votazione il parere relativo all'oggetto 4572.

*La Commissione esprime parere favorevole con 27 voti a favore (PD), nessun contrario e 9 astenuti (LN, M5S).*

La presidente **SERRI** pone in votazione il parere relativo all'oggetto 4573.

*La Commissione esprime parere favorevole con 27 voti a favore (PD), nessun contrario e 9 astenuti (LN, M5S).*

La seduta termina alle ore 16,20.

Approvato nella seduta del 14 giugno 2017.

Il segretario  
*Giovanni Fantozzi*

La Presidente  
*Luciana Serri*

## **Allegato 1**

### **Risposta dell'assessore Simona Caselli all'interrogazione oggi. 4687. Seduta del 7 giugno 2017.**

#### **1. Il percorso e le criticità**

L'analisi per la predisposizione del nuovo sistema informativo per la gestione di domande uniche basate sull'uso di strumenti geospaziali ha avuto inizio alla fine dell'estate 2015.

L'attività è partita dopo che Agrea - Organismo pagatore regionale - aveva scelto di aderire ad un percorso unitario nazionale che prevedeva lo sviluppo di un'applicazione per Agrea - Organismo pagatore nazionale - e la contestuale messa a disposizione del nuovo applicativo ad Agrea ed agli organismi pagatori di Lombardia e Piemonte.

Agrea, in accordo con la Regione Emilia - Romagna, ha scelto di aderire ad un percorso unitario nazionale in quanto ritenuto economicamente più conveniente - e quindi maggiormente in linea con le strategie di contenimento dei costi messe in atto dal governo regionale - rispetto ad una soluzione che prevedesse lo sviluppo del nuovo applicativo in autonomia.

Occorre inoltre precisare che una soluzione unitaria nazionale è più coerente con la necessità di gestire con il medesimo sistema le procedure di erogazione della PAC, superando le possibili difficoltà connesse all'interscambio di dati tra i diversi organismi pagatori.

In ogni caso la struttura tecnica di Agrea ha affiancato già in fase di partenza nell'attività di analisi le società incaricate da Agrea per lo sviluppo dei nuovi applicativi.

A tale scopo, a partire dall'autunno del 2015, sono state organizzati periodici incontri di approfondimento nel corso dei quali le competenze acquisite, nell'ultimo decennio, da Agrea - Organismo pagatore regionale - in questo settore hanno rappresentato un concreto punto di riferimento per il sistema nazionale nella definizione dei requisiti del nuovo applicativo.

La prima versione del piano culturale grafico è stata consegnata nella tarda primavera del 2016 ed ha permesso di attivare una fase sperimentale con una attività di formazione sul campo per i tecnici dei CAA emiliano - romagnoli che hanno partecipato attivamente.

Gli operatori dei Centri sono stati coinvolti, già dalla prima metà del 2016, in iniziative di formazione e aggiornamento per la presentazione della prima versione del piano culturale grafico che, nell'arco di 57 giornate, hanno coinvolto circa 400 tecnici.

Queste attività sono proseguite anche nel 2017.

Nell'annualità 2016 è stato inoltre rivisto il rapporto convenzionale con i CAA per i quali è stato previsto un incremento del corrispettivo per coprire i maggiori oneri che avrebbero dovuto sopportare per adeguare alle nuove modalità sia i propri sistemi informatici sia la loro organizzazione del lavoro.

Si è quindi passati dal riconoscimento forfettario di 8,20 euro / fascicolo (convenzione 2015) ad un importo - risultante dalla combinazione di una quota fissa uguale per tutti ed una variabile ad ettaro basata sulla superficie in conduzione, con ulteriore premio in caso di adozione del piano culturale grafico - più che raddoppiato per il 2016.

Per l'annualità 2017 Agrea - Organismo pagatore nazionale - ha deciso di sviluppare una seconda versione dell'applicativo, articolata in pacchetti specifici ovvero consistenza territoriale grafica, piano culturale grafico, domanda grafica.

In tale occasione, Agrea ha richiesto la consegna del nuovo applicativo in tempi congrui con la raccolta delle domande 2017 e, per cautela, ha aperto i propri sistemi operativi alla definizione dei piani culturali grafici utilizzando la versione 2016 dell'applicativo, avendo avuto garanzia, da parte di Agrea, del fatto che i dati inseriti sarebbero stati recuperati nella nuova versione.

Tra la fine del 2016 e i primi mesi del 2017, quindi in tempi congrui con il rispetto della scadenza del 15 maggio, i CAA hanno caricato nel sistema Agrea oltre 10.000 piani culturali.

Nel contempo Agrea, anche attraverso il proprio fornitore diretto di servizi informatici, proseguiva nel supporto tecnico al gruppo di sviluppo nazionale e segnalava tempestivamente le possibili criticità dovute ai ritardi nella consegna degli applicativi che stavano emergendo.

L'applicativo per la domanda grafica 2017 è stato consegnato ad Agrea, come primo rilascio, il 22 aprile 2017; dopo questa data sono stati effettuati ulteriori rilasci che hanno riguardato aggiornamenti già programmati per la parte di software comune a tutti gli organismi pagatori, correzioni di errori o integrazioni necessarie alle specifiche di utilizzo di Agrea, già oggetto della citata fase di analisi.

Si è trattato, in larga misura, di aggiornamenti essenziali al funzionamento del sistema e quindi determinanti ai fini di una effettiva e stabile messa in esercizio delle nuove metodologie.

Va comunque segnalato che le difficoltà incontrate per la messa in esercizio delle applicazioni grafiche sono comuni a tutti gli Organismi pagatori presenti sul territorio nazionale che utilizzano il medesimo sistema.

Degli esiti del percorso di sviluppo sono stati costantemente tenuti informati, nel corso delle riunioni anche a frequenza settimanale che si tengono presso Agrea, sia il coordinamento dei CAA della Regione Emilia – Romagna sia le Organizzazioni Professionali regionali nell'ambito delle riunioni della Consulta agricola regionale.

Questa problematica è stata trattata, da ultimo, nella seduta della Consulta agricola che si è tenuta il 28 aprile 2017.

In queste sedi è emersa la necessità di sollecitare il Mipaaf a chiedere una proroga alla Commissione Europea – richiesta che è stata formalizzata nello scorso mese di aprile – della entrata in vigore delle nuove metodologie di gestione dei piani colturali in considerazione delle difficoltà operative connesse al grande cambiamento portato dalla riforma.

A questo proposito è anche opportuno segnalare che la Regione Emilia – Romagna ha sollevato, in diverse occasioni, questa problematica all'interno della Commissione Politiche Agricole della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome.

## 2. Le criticità e le prospettive

È necessario ribadire che i nuovi applicativi modificano sostanzialmente, come richiesto dall'Unione Europea, il processo di definizione e controllo delle domande di aiuto, passando dalla tradizionale modalità di dati rappresentati all'operatore sotto forma di tabelle (alfanumerici) ad una visione diretta del territorio basata su foto satellitari.

La disponibilità di un sistema con queste caratteristiche consente di prevenire gli errori dei beneficiari all'atto della dichiarazione delle loro superfici agricole, rendendo più efficienti i controlli amministrativi incrociati.

Le possibilità di errore si riducono sensibilmente in quanto la descrizione dell'azienda viene fatta sullo stesso substrato che, nel passato, costituiva lo strumento di controllo dei dati dichiarati in tabelle alfanumeriche e che generava numerose anomalie che imponevano ai CAA un lavoro aggiuntivo per la presentazione ad Agrea dei documenti giustificativi.

Nell'evidente difficoltà di realizzazione di un sistema che interpreti tale cambiamento, oltre al supporto e alla pressione continui nei confronti del gruppo di sviluppo incaricato a livello nazionale, Agrea – Organismo pagatore regionale - ha operato in questi mesi per mettere a disposizione dei CAA, e quindi degli agricoltori richiedenti aiuto, tutte le facilitazioni possibili per velocizzarne il lavoro.

Sono state a questo scopo messe a punto varie utilities che consentono la generazione automatica delle domande e che stanno riportando rapidamente la situazione allo standard dello stesso periodo degli anni precedenti.

Ad oggi (7 GIU ORE 13.00) sono presenti nel sistema:

- 44.912 piani colturali, corrispondenti alla totalità dell'universo di produttori dai quali si attende una domanda;
- 30.171 domande, per le quali è previsto un significativo incremento fino al completamento dell'universo, in quanto i dati sostanziali derivano dal sovrastante piano colturale.

Sin dal 2003 – data della sua costituzione – Agrea ha sempre raggiunto i propri obiettivi istituzionali, sia nella raccolta delle domande sia nella completezza e puntualità dei pagamenti.

Anche per questo le competenze espresse al suo interno sono state richieste per partecipare all'analisi dei nuovi sistemi e consentono oggi, nonostante i ritardi intervenuti nello sviluppo delle applicazioni, il recupero di quelle funzionalità necessarie per la corretta presentazione delle domande alla scadenza del 15 giugno, senza penalizzazioni per i produttori emiliano - romagnoli – Romagna.