

2.3.6/28

Assemblea Leg. Regione Emilia-Romagna



Prot. 0024522-10/06/2013-ALRER



ASSESSORATO AMBIENTE,  
RIQUALIFICAZIONE URBANA

L'ASSESSORE

REGIONE EMILIA-ROMAGNA: GIUNTA

PG.2013. 0138133  
del 06/06/2013

**OGGETTO 4089**

Al Presidente dell'Assemblea  
legislativa

Palma Costi

SEDE



Oggetto: clausola valutativa art. 37 comma 1 della L.R. 24/2011 - Rapporto sull'attuazione degli adempimenti relativi alla costituzione degli Enti di gestione per i parchi e la biodiversità e alla liquidazione dei Consorzi di gestione dei parchi regionali

Con la presente si allega il rapporto in oggetto al fine della valutazione della legge come previsto all'art. 37 commi 3 e 4 della stessa L.R. n.24/2011.

Con l'occasione si porgono distinti saluti

Sabrina Freda

Allegato c.s.

Viale della Fiera 8  
40127 Bologna

tel 051 527 6983-6824  
fax 051 527 6912

assamb@regione.emilia-romagna.it  
www.regione.emilia-romagna.it

a uso interno: DFF

| INDICE        | LIV. 1 | LIV. 2 | LIV. 3 | LIV. 4 | LIV. 5 | ANNO | NUM | SUB |
|---------------|--------|--------|--------|--------|--------|------|-----|-----|
| Classif. 1268 | 550    | 150    | 50     |        |        | 2011 | 1   |     |

**RAPPORTO SULL'ATTUAZIONE DEGLI ADEMPIMENTI RELATIVI ALLA LIQUIDAZIONE DEI CONSORZI DI GESTIONE DEI PARCHI REGIONALI E ALLA COSTITUZIONE DEGLI ENTI DI GESTIONE PER I PARCHI E LA BIODIVERSITÀ (EX ART. 37 COMMA 2 DELLA L.R. 24/2011 "RIORGANIZZAZIONE DEL SISTEMA REGIONALE DELLE AREE PROTETTE E DEI SITI DELLA RETE NATURA 2000 E ISTITUZIONE DEL PARCO REGIONALE DELLO STIRONE E DEL PIACENZIANO")**

**REGIONE EMILIA-ROMAGNA**

Assemblea Legislativa

Servizio Segreteria Assembleia Legislativa

Oggetto n. 4089

Prot. n. 24522 del 10/06/2013

Comm. ass.re refer. III

Comm. ass.re consult. VII

**INDICE**

|  |    |
|--|----|
| INDICE.....  | 1  |
| PREMESSA .....   | 1  |
| LIQUIDAZIONE DEI CONSORZI DI GESTIONE DEI PARCHI REGIONALI .....   | 5  |
| COSTITUZIONE DEGLI ENTI DI GESTIONE PER I PARCHI E LA BIODIVERSITÀ .....                                 | 6  |
| Adempimenti regionali.....   | 6  |
| Nomina e insediamento degli organi di governo degli Enti di gestione per i parchi e la biodiversità..... | 7  |
| Direttori degli Enti di gestione per i parchi e la biodiversità .....                                    | 13 |
| Statuti degli Enti di gestione per i parchi e la biodiversità.....                                       | 13 |
| Competenze degli enti di gestione per i parchi e la biodiversità.....                                    | 13 |
| Personale Enti di gestione per i parchi e la biodiversità .....  | 16 |
| CONCLUSIONI .....  | 19 |

**PREMESSA**

Sul territorio regionale sono state istituite le seguenti aree protette: 14 parchi regionali, 15 riserve naturali, 3 paesaggi naturali e seminaturali protetti e 33 aree di riequilibrio ecologico, oltre ad un parco interregionale e due parchi nazionali.

Inoltre, la Rete Natura 2000, costituita secondo le Direttive comunitarie: 92/43 "Habitat" e 79/409 "Uccelli" è composta da 139 SIC (Siti di Importanza Comunitari) e da 87 ZPS (Zone di Protezione Speciale).

Il totale della superficie protetta in Emilia-Romagna ammonta a 325.243 ha, pari a complessivamente il 14,5 % del territorio regionale.

Secondo la previgente l.r. n.6/2005, la gestione delle aree protette regionale era affidata a diversi soggetti istituzionali:

| Tipologia                                 | E.d.g.  |
|---|---|
| Parchi regionali                          | Consorzi di Enti locali   |
| Riserve naturali                          | Province  |
| Siti della Rete Natura 2000               | Province se esterni ai parchi regionali, Consorzi di gestione dei parchi regionali se interni al perimetro degli stessi |
| Paesaggi naturali e seminaturali protetti | Province o altri Enti locali  |
| Aree di riequilibrio ecologico            | Comuni con il coordinamento provinciale   |

La recente l.r. 23 dicembre 2011 n. 24 concernente la "Riorganizzazione del sistema regionale delle aree protette e dei siti della Rete Natura 2000 e istituzione del Parco regionale dello Stirone e del Piacenziano" ha provveduto a disegnare un assetto di area vasta di scala sovraprovinciale per la gestione di tutti gli istituti di tutela e conservazione della natura.

Ai fini della gestione delle aree protette regionali e dei siti della Rete Natura 2000, il territorio regionale è stato suddiviso in 5 macroaree omogenee per caratteristiche naturali ed esigenze gestionali, indicate come: Emilia occidentale, Emilia centrale, Emilia orientale, Delta del Po e Romagna; a ciascuna macroarea corrisponde un ente denominato "Ente di gestione per i parchi e la biodiversità". (Cfr. Tavola A )

Il passaggio dal modello di gestione basato sulla legislazione previgente a quello stabilito dalla l.r. n.24/2011 avviene attraverso una fase transitoria in cui è determinate il ruolo di 5 "Funzionari incaricati", nominati dal Presidente della Giunta regionale, con il compito di provvedere alla liquidazione dei Consorzi di gestione dei parchi regionali (entro 6 mesi dall'entrata in vigore della legge) e di attivare i nuovi Enti di gestione per i parchi e la biodiversità.

Le effettive competenze degli Enti di gestione per i parchi e la biodiversità, sono elencate all'articolo 3, comma 2 della l.r. n.24/2011:

- a) la gestione dei Parchi, ivi compresi i siti della Rete Natura 2000 situati all'interno del loro perimetro;
- b) la gestione delle Riserve naturali regionali;
- c) la gestione dei siti della Rete natura 2000 nelle aree esterne al perimetro dei parchi;
- d) l'istituzione dei Paesaggi naturali e seminaturali protetti e la relativa gestione, previa proposta della Provincia territorialmente interessata;
- e) l'istituzione e il coordinamento della gestione delle Aree di riequilibrio ecologico;
- f) l'adozione del Programma di tutela e valorizzazione della Macroarea;
- g) la valutazione di incidenza dei piani di competenza comunale nonché dei progetti e interventi approvati dalla Provincia e dal Comune e che interessano il territorio della Macroarea, fermo restando quanto previsto dall'articolo 6 della legge regionale 14 aprile 2004, n. 7 (Disposizioni in materia ambientale. Modifiche ed integrazioni a leggi regionali);
- h) il coordinamento e la gestione delle attività di educazione alla sostenibilità in materia di biodiversità e conservazione della natura, in coerenza con la legge regionale 29 dicembre 2009, n. 27 (Promozione, organizzazione e sviluppo delle attività di informazione e di educazione alla sostenibilità);
- i) l'esercizio delle funzioni amministrative in materia di fauna minore ai sensi della legge regionale 31 luglio 2006, n. 15 (Disposizioni per la tutela della fauna minore in Emilia-Romagna);
- j) l'accordo con gli Enti gestori delle Riserve naturali statali incluse nel territorio della Macroarea per le misure di pianificazione e gestione;
- k) lo sviluppo di forme di coordinamento e collaborazione con gli Enti parco nazionale e interregionali contermini;
- l) lo sviluppo di forme di coordinamento e collaborazione con le autorità competenti, per il monitoraggio e la tutela dell'ambiente marino, fino a 10 km dalla costa, limitrofo alle aree protette.

La l.r. n.24/2011 stabilisce all'articolo 40 comma 6 che le funzioni sopra enunciate alle lettere b), c), d), e) e g), possano essere acquisite dagli Enti di gestione per i

parchi e la biodiversità, previa richiesta delle Province territorialmente interessate, cui deve seguire l'approvazione da parte della Regione dell'atto di ricognizione concernente la messa a disposizione delle risorse e del personale necessari all'espletamento delle funzioni oggetto di trasferimento.

La riforma sostanziale della gestione delle aree protette e della Rete Natura 2000 operata dalla l.r. n.24/2011 ha come principale obiettivo una maggiore efficacia dell'azione amministrativa in materia di conservazione della natura ed in particolare le finalità enunciate all'art.1 sono:

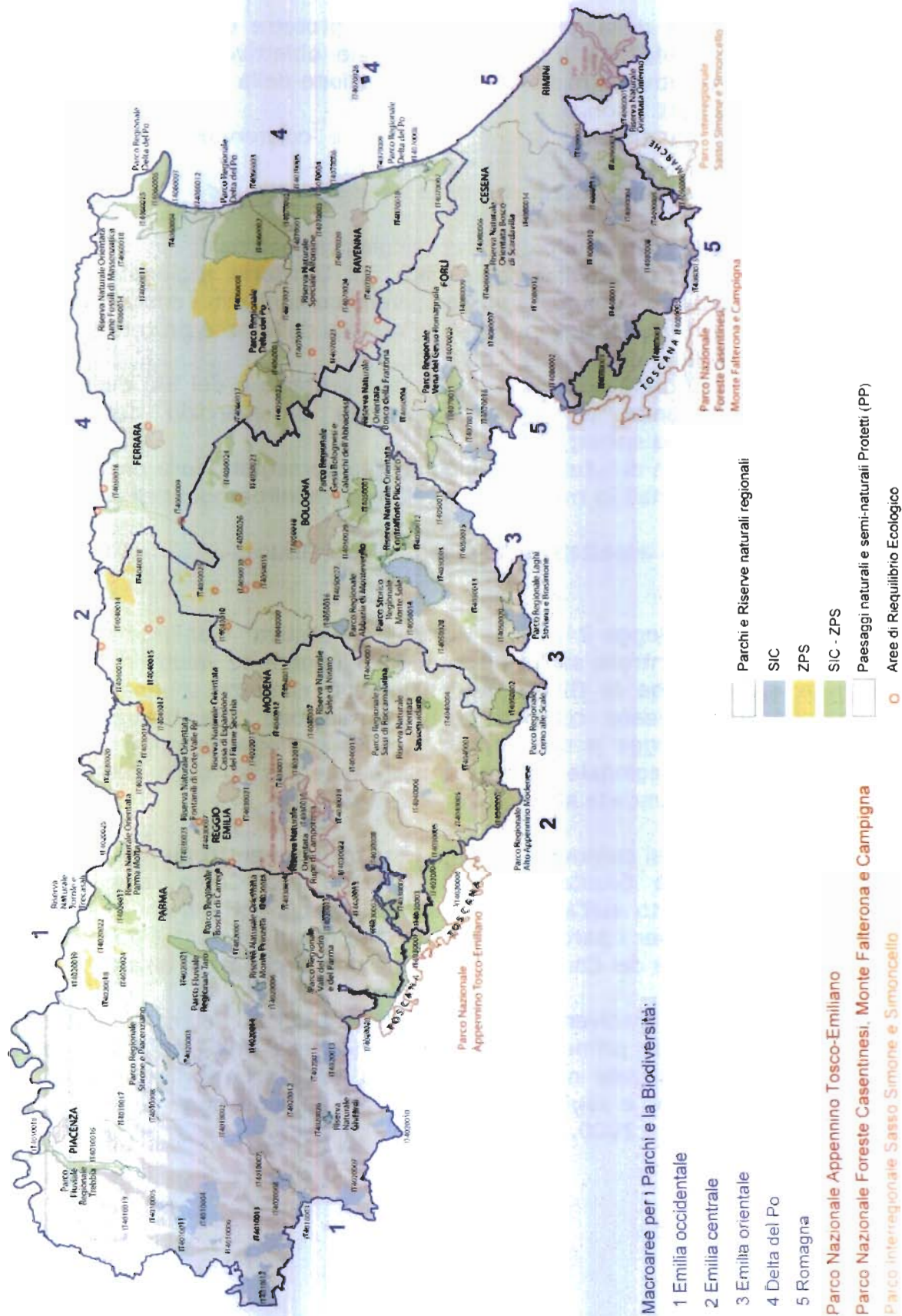
- a) conseguire una efficace azione di tutela e conservazione della biodiversità regionale;
- b) attuare una gestione coordinata delle Aree protette e dei Siti della Rete natura 2000;
- c) contribuire alla costruzione della rete ecologica regionale;
- d) arrestare la perdita della biodiversità sul territorio regionale entro il 2020 coerentemente con quanto stabilito a livello comunitario ed internazionale;
- e) garantire la fruizione consapevole e informata delle Aree protette e dei Siti della Rete natura 2000 da parte dei cittadini;
- f) migliorare l'efficacia gestionale delle Aree protette e dei Siti della Rete natura 2000 individuando un ambito adeguato di esercizio della funzione e razionalizzarne la spesa;
- g) integrare l'azione di tutela della biodiversità perseguita dalla presente legge con le funzioni regionali in materia di tutela e di monitoraggio dell'ambiente marino e costiero;
- h) salvaguardare le aspettative delle generazioni future.

L'art. 37 della stessa legge 24/2011 "Clausola valutativa" stabilisce che l'Assemblea legislativa eserciti il controllo sull'attuazione della legge e ne valuti i risultati ottenuti e pertanto è stabilito che la Giunta regionale, con cadenza triennale, presenti alla Commissione assembleare competente una relazione che fornisca informazioni sull'attuazione della legge e sugli effetti relativi al miglioramento qualitativo della gestione del sistema regionale delle aree protette e dei siti della Rete Natura 2000, rispetto alle finalità enunciate all'art. 1 della stessa legge.

Lo stesso articolo 37, al comma 2, prevede inoltre che, entro un anno dall'entrata in vigore della legge, la Giunta regionale presenti alla Commissione assembleare competente un rapporto sull'attuazione degli adempimenti relativi alla costituzione degli Enti di gestione per i parchi e la biodiversità di cui all'art. 12 della stessa legge, nonché alla liquidazione dei Consorzi di gestione dei parchi di cui all'art.13.

Il presente rapporto, assolvendo agli adempimenti di cui al comma 2 dell'art.37, riassume e descrive le prime fasi di attuazione della l.r. n.24/2011, passando in rassegna le azioni realizzate nel corso dell'anno 2012 e nei primi mesi del 2013 da parte della Regione e degli Enti locali coinvolti nella gestione delle aree protette e dei siti della Rete Natura 2000.

TAVOLA A





## **LIQUIDAZIONE DEI CONSORZI DI GESTIONE DEI PARCHI REGIONALI**

Ai sensi dell'art.12 comma 2 della l.r. n.24/2011, il Presidente della Giunta regionale, ai fini della costituzione degli Enti di gestione per i parchi e la biodiversità e della liquidazione dei Consorzi di gestione dei parchi regionali ha adottato il decreto n. 250 del 30/12/2011 di nomina di 5 "Funzionari incaricati", uno per ciascun Ente di gestione per i parchi e la biodiversità:

| <b>E.d.g.</b>      | <b>Funzionario</b> |
|--------------------|--------------------|
| Emilia occidentale | Delio Folzani      |
| Emilia centrale    | Enzo Valbonesi     |
| Emilia orientale   | Paola Altobelli    |
| Delta del Po       | Massimo Medri      |
| Romagna            | Monica Palazzini   |

L'art. 13 comma 2 prevede che la fase di liquidazione degli Enti di gestione dei parchi regionali debba concludersi entro il 30 giugno 2012 e che le risultanze della gestione siano approvate dalla Regione.

Ai sensi dell'art.13 comma 1 della l.r. n.24/2011 i Funzionari incaricati hanno svolto la gestione della liquidazione dei Consorzi di gestione dei parchi regionali, provvedendo a realizzare:

- a) la ricognizione dei rapporti attivi e passivi in essere dei disciolti Consorzi di gestione dei Parchi regionali;
- b) la ricognizione della dotazione patrimoniale comprensiva dei beni mobili ed immobili da trasferire agli Enti di gestione, nonché di quelli il cui utilizzo risulta funzionalmente connesso alle attività di gestione della Macroarea;
- c) la ricognizione del personale dipendente dai disciolti Consorzi, trasferito agli Enti di gestione;
- d) la redazione di un elenco degli eventuali procedimenti in corso avanti l'Autorità giudiziaria.

Le risultanze della gestione della liquidazione sono state approvate dai Funzionari incaricati e trasmesse alla Regione per l'approvazione, entro i termini di legge e precisamente:

- con nota n. 2392 del 29 giugno 2012 il funzionario incaricato della liquidazione dei Consorzi di gestione relativi a: Parco regionale Boschi di Carrega, Parco regionale Valli del Cedra e del Parma, Parco fluviale regionale del Taro, Parco fluviale regionale dello Stirone, Parco fluviale regionale del Trebbia, Riserva Naturale Geologica del Piacenziano, Dott. Delio Folzani, ha trasmesso le risultanze dell'attività di liquidazione, approvate con le rispettive delibere nn. 5, 6, 7, 8, 9 e 10 del 28 giugno 2012;
- con nota n. 514 del 28.05.2012 il funzionario incaricato della liquidazione dei Consorzi di gestione relativi a: Parco regionale dell'Alto Appennino Modenese, Parco regionale dei Sassi di Roccamalatina e Riserva naturale della Cassa di espansione del fiume Secchia, Dott. Enzo Valbonesi, ha

trasmesse le risultanze dell'attività di liquidazione, approvate coi rispettivi decreti n. 32 del 15 maggio 2012, n. 35 e n. 34 del 22 maggio 2012.

- con nota n. 616 del 06 luglio 2012 il funzionario incaricato della liquidazione dei Consorzi di gestione relativi a: Parco regionale dell'Abbazia di Monteveglio, Parco regionale dei Corno alle Scale, Parco regionale Gessi Bolognesi e Calanchi dell'Abbadessa, Parco regionale Laghi Suviana e Brasimone e Parco regionale storico di Monte Sole, Arch. Paola Altobelli, ha trasmesso le risultanze dell'attività di liquidazione, approvate con i decreti n. 246 del 25 giugno 2012, nn. 256, 257, 258, 259 e 260 del 28 giugno 2012;
- con nota n. 4232 del 27/06/2012, il funzionario incaricato della liquidazione del Consorzio di gestione del Parco regionale del Delta del Po, sig. Massimo Medri, ha trasmesso le risultanze delle attività di liquidazione approvate con deliberazione n. 101 del 20 giugno 2012.
- con nota prot. n. 428 del 5 giugno 2012, il funzionario incaricato della liquidazione del Consorzio di gestione della Vena del Gesso Romagnola, Dott.ssa Monica Palazzini, ha trasmesso le risultanze dell'attività di liquidazione, approvate col decreto n. 38 del 31 maggio 2012.

Le risultanze della gestione delle liquidazioni sono state approvate dalla Regione con i seguenti atti:

| <b>macroarea</b>   | <b>n. delibera G.R.</b> | <b>data</b> |
|--------------------|-------------------------|-------------|
| Emilia occidentale | 1124                    | 30/07/2012  |
| Emilia centrale    | 938                     | 09/07/2012  |
| Emilia orientale   | 1123                    | 30/07/2012  |
| Delta del Po       | 940                     | 09/07/2012  |
| Romagna            | 939                     | 09/07/2012  |

## **COSTITUZIONE DEGLI ENTI DI GESTIONE PER I PARCHI E LA BIODIVERSITÀ**

### ***Adempimenti regionali***

Gli Enti di gestione per i parchi e la biodiversità, costituiti in base alla l.r. n.24/2011, sono risultati operativi dall'entrata in vigore della legge stessa attraverso l'attività dei Funzionari incaricati in carica fino alla nomina del Presidente e del Direttore.

Al fine di indirizzare e coadiuvare l'attività degli Enti di gestione per i parchi e la biodiversità, la Giunta regionale ha tempestivamente approvato due atti:

- Del. G.R. n. 114 del 6/2/2012 di approvazione dello schema di Statuto degli Enti, come previsto dall'art. 12, comma 9 della l.r. n.24/2011;
- Del. G.R. n. 43 del 23/1/2012 di approvazione della ricognizione delle aree protette e dei siti della Rete Natura 2000 rientranti nel territorio di ciascuna macroarea, come previsto dall'art. 2 comma 2 della l.r. n.24/2011.

Inoltre, per consentire l'operatività dei nuovi Enti la Giunta regionale ha provveduto a concedere agli Enti di gestione per i parchi e la biodiversità il contributo regionale per la spesa corrente per l'annualità 2012 (Del. G.R. n. 44 del 23/1/2012).

Il contributo regionale alla spesa degli enti di gestione per i parchi e la biodiversità per il 2012 corrisponde a quanto erogato l'anno precedente e ammonta complessivamente a 3.392.709,45 euro così distribuiti:

| <b>ente di gestione per i parchi e la biodiversità</b> | <b>contributo regionale</b> |
|--|-----------------------------|
| Emilia Occidentale                                     | 1.175.900,92 Euro           |
| Emilia Centrale  | 567.574,32 Euro             |
| Emilia Orientale                                       | 929.234,21 Euro             |
| Delta del Po   | 600.000,00 Euro             |
| Romagna  | 120.000,00 Euro             |
| <b>Totale</b>  | <b>3.392.709,45 Euro</b>    |

La legge inoltre ha messo in capo alla Regione l'iniziativa per la costituzione degli organi di governo degli Enti di gestione per i parchi e la biodiversità attraverso la convocazione delle Comunità dei parchi regionali.

Tutte le riunioni delle Comunità dei parchi sono state pertanto convocate dal Direttore Generale Ambiente Difesa del Suolo e della Costa, Dott. Giuseppe Bortone.

### ***Nomina e insediamento degli organi di governo degli Enti di gestione per i parchi e la biodiversità***

Le riunioni di insediamento delle Comunità dei parchi si sono svolte nelle seguenti date e hanno avuto come esiti la designazione del Presidente della Comunità e la nomina del rappresentante di ogni Comunità di parco regionale per il Comitato esecutivo dell'Ente per i parchi e la biodiversità.

#### **EMILIA OCCIDENTALE**

##### **Parco regionale delle Valli del Cedra e del Parma**

|   |                   |  |
|---|-------------------|--|
| Data insediamento   | 23.04.2012        |  |
| Data nomina designato C.E.  | 23.04.2012        |  |
| Nominativo designato C.E.<br>Ruolo e Ente rappresentato           | Agostino Maggiali | assessore all'Ambiente<br>Provincia di Parma |
| Presidente della Comunità del parco<br>Ruolo e Ente rappresentato | Amilcare Bodria   | sindaco Comune Tizzano Val Parma             |



**Parco regionale Fluviale del Taro**

|   |                 |                       |                |
|---|-----------------|-----------------------|----------------|
| Data insediamento   | 23.04.2012      |                       |                |
| Data nomina designato C.E.  | 23.04.2012      |                       |                |
| Nominativo designato C.E.<br>Ruolo e Ente rappresentato           | Paolo Bianchi   | sindaco<br>Collecchio | Comune di      |
| Presidente della Comunità del parco<br>Ruolo e Ente rappresentato | Emanuela Grenti | sindaco<br>Taro       | Comune Fornovo |

**Parco regionale Boschi di Carrega**

|   |                 |                    |             |
|---|-----------------|--------------------|-------------|
| Data insediamento   | 23.04.2012      |                    |             |
| Data nomina designato C.E.  | 23.04.2012      |                    |             |
| Nominativo designato C.E.<br>Ruolo e Ente rappresentato           | Cristina Merusi | sindaco<br>Baganza | Comune Sala |
| Presidente della Comunità del parco<br>Ruolo e Ente rappresentato | Cristina Merusi | sindaco<br>Baganza | Comune Sala |

**Parco regionale Stirone e Piacenziano**

|   |                      |                                    |        |
|---|----------------------|------------------------------------|--------|
| Data insediamento   | 23.04.2012           |                                    |        |
| Data nomina designato C.E.  | 23.04.2012           |                                    |        |
| Nominativo designato C.E.<br>Ruolo e Ente rappresentato           | Giuseppe Coppellotti | consigliere<br>Salsomaggiore Terme | Comune |
| Presidente della Comunità del parco<br>Ruolo e Ente rappresentato | Ivano Rocchetta      | sindaco<br>Castell'Arquato         | Comune |

**Parco regionale Fluviale del Trebbia**

|   |                  |                        |           |
|---|------------------|------------------------|-----------|
| Data insediamento                         | 24.04.2012       |                        |           |
| Data nomina designato C.E.                | 24.04.2012       |                        |           |
| Nominativo designato C.E.<br>Ruolo e Ente | Fabrizio Narboni | assessore<br>Rivergaro | Comune di |

|   |               |                           |
|---|---------------|---------------------------|
| rappresentato   |               |                           |
| Presidente della<br>Comunità del parco<br>Ruolo e Ente<br>rappresentato | Maria Bianchi | sindaco Comune Gossolengo |

## **EMILIA CENTRALE**

### **Parco regionale Alto Appennino Modenese**

|   |                          |                                       |
|---|--------------------------|---------------------------------------|
| Data insediamento   | 17/05/2012               |                                       |
| Data nomina designato<br>C.E.   | 17/05/2012               |                                       |
| Nominativo designato<br>C.E.<br>Ruolo e Ente<br>rappresentato           | Giovanni Battista Pasini |                                       |
| Presidente della<br>Comunità del parco<br>Ruolo e Ente<br>rappresentato | Moreno Guerrieri         | vice sindaco<br>Comune di Fanano (MO) |

### **Parco regionale Sassi di Roccamalatina**

|   |                              |  |
|---|------------------------------|--|
| Data insediamento   | 18/05/2012                   |  |
| Data nomina designato<br>C.E.   | 25/06/2012                   |  |
| Nominativo designato<br>C.E.<br>Ruolo e Ente<br>rappresentato           | Stefano Vaccari              |  |
| Presidente della<br>Comunità del parco<br>Ruolo e Ente<br>rappresentato | Stefano Vaccari <sup>1</sup> |  |

### **Riserva naturale orientata "Casse di espansione del fiume Secchia"**

|  |                 |   |
|--|-----------------|---|
| Data insediamento                            | 22/06/2012      |   |
| Data nomina designato<br>C.E.                | 22/06/2012      |   |
| Nominativo designato<br>C.E.<br>Ruolo e Ente | Duilio Cangiarì | assessore Urbanistica,<br>Edilizia Privata e Ambiente<br>Comune di Quattro Castella |

<sup>1</sup> All'epoca Assessore all'ambiente della Provincia di Modena, in attesa di sostituzione nel ruolo di Presidente della Comunità del Parco in quanto eletto senatore della Repubblica. Rimane in carica come rappresentante della Comunità in seno al Comitato esecutivo.

|   |                |  |
|---|----------------|--|
| rappresentato   |                | (RE)                                       |
| Presidente della<br>Comunità del parco<br>Ruolo e Ente<br>rappresentato | Stefania Zanni | sindaco<br>Comune di Campogalliano<br>(MO) |

## **EMILIA ORIENTALE**

### **Parco regionale Gessi Bolognesi e Calanchi dell'Abbadessa**

|   |                  |  |
|---|------------------|--|
| Data insediamento   | 22 gennaio '12   |  |
| Data nomina<br>designato  | 22 gennaio '12   |  |
| Nominativo<br>designato C.E.<br>Ruolo e Ente<br>rappresentato           | Giorgio Archetti | vice sindaco di San Lazzaro<br>di Savena |
| Presidente della<br>Comunità del parco<br>Ruolo e Ente<br>rappresentato | Giorgio Archetti | c.s.                                     |

### **Parco regionale Corno alle Scale**

|   |                     |  |
|---|---------------------|--|
| Data insediamento   | 22 gennaio '12      |  |
| Data nomina<br>designato  | 22 gennaio '12      |  |
| Nominativo<br>designato C.E.<br>Ruolo e Ente<br>rappresentato           | Sergio Polmonari    | vice sindaco, assessore al<br>bilancio, lavori pubblici e<br>personale comune di Lizzano<br>in Belvedere |
| Presidente della<br>Comunità del parco<br>Ruolo e Ente<br>rappresentato | Alessandro Agostini | Sindaco Comune di Lizzano<br>in Belvedere  |

### **Parco regionale Laghi Suviana e Brasimone**

|   |                |  |
|---|----------------|--|
| Data insediamento   | 22 gennaio '12 |  |
| Data nomina<br>designato  | 22 gennaio '12 |  |
| Nominativo<br>designato C.E.<br>Ruolo e Ente<br>rappresentato           | Carlo Moruzzi  | consigliere Comune di Castel<br>di Casio |
| Presidente della<br>Comunità del parco<br>Ruolo e Ente<br>rappresentato | Carlo Moruzzi  | c.s.                                     |

### **Parco regionale Monte Sole**

|   |                |                       |
|---|----------------|-----------------------|
| Data insediamento   | 22 gennaio '12 |                       |
| Data nomina designato   | 22 gennaio '12 |                       |
| Nominativo designato C.E.<br>Ruolo e Ente rappresentato           | Romano Franchi | sindaco di Marzabotto |
| Presidente della Comunità del parco<br>Ruolo e Ente rappresentato | Romano Franchi | c.s.                  |

### **Parco regionale Abbazia di Monteveglio**

|   |                  |   |
|---|------------------|---|
| Data insediamento   | 22 gennaio '12   |   |
| Data nomina designato   | 22 gennaio '12   |   |
| Nominativo designato C.E.<br>Ruolo e Ente rappresentato           | Sandro Ceccoli   |   |
| Presidente della Comunità del parco<br>Ruolo e Ente rappresentato | Daniele Ruscigno | sindaco Comune Monteveglio e delegato Unione di comuni Valle del Samoggia |

### **DELTA DEL PO**

#### **Parco regionale Delta del Po**

|   |  |                      |
|---|--|----------------------|
| Data insediamento   | 14 maggio '12  |                      |
| Data nomina designato   | 13 luglio '12  |                      |
| Nominativi designati C.E.<br>Ruolo e Ente rappresentato           | Medri Massimo<br>Paesanti Francesco<br>Lealini Alberto | -<br>-<br>-          |
| Presidente della Comunità del parco<br>Ruolo e Ente rappresentato | Marco Fabbri   | sindaco di Comacchio |

## **ROMAGNA**

### **Parco regionale Vena del Gesso Romagnola**

|  |                   |                          |                 |
|--|-------------------|--------------------------|-----------------|
| Data insediamento  | 17 gennaio '13    |                          |                 |
| Data nomina designato  | 17 gennaio '13    |                          |                 |
| Nominativo designato C.E. Ruolo e Ente rappresentato           | Franco Spada      | assessore<br>Brisighella | Comune          |
| Presidente della Comunità del parco Ruolo e Ente rappresentato | Gianmarco Lanzoni | assessore<br>Terme       | Comune<br>Riolo |

Le prime riunioni del Comitato esecutivo si sono svolte nelle seguenti date e hanno avuto come esito l'insediamento del Comitato e la nomina del Presidente.

| <b>Macroarea</b>   | <b>Data seduta insediamento</b> | <b>Presidente</b>        | <b>Componenti Comitato esecutivo</b>   |
|--------------------|---------------------------------|--------------------------|--|
| Emilia occidentale | 4 maggio 2012                   | Agostino Maggiali        | Agostino Maggiali<br>Paolo Bianchi<br>Cristina Merusi<br>Giuseppe Cappellotti<br>Fabrizio Narboni<br>Giancarlo Castellani<br>Filippo Pozzi |
| Emilia centrale    | 29/8/2012                       | Giovanni Battista Pasini | Giovanni Battista Pasini<br>Stefano Vaccari<br>Mirko Tutino<br>Gian Domenico Tomei<br>Duilio Cangiani                                      |
| Emilia orientale   | 22/5/2012                       | Sandro Ceccoli           | Sandro Ceccoli<br>Emanuele Burgin<br>Giorgio Archetti<br>Carlo Moruzzi<br>Romano Franchi<br>Sergio Polmonari                               |
| Delta del Po       | 14/5/2012                       | Massimo Medri            | Massimo Medri<br>Alberto Lealini<br>Mara Roncuzzi<br>Francesco Paesanti<br>Marcella Zappaterra   |
| Romagna            | 17/1/2013                       | Luciana Garbuglia        | Franco Spada<br>Emanuele Burgin<br>Luciana Garbuglia   |

|  |  |  |                                    |
|--|--|--|------------------------------------|
|  |  |  | Stefania Sabba<br>Francesco Rivola |
|--|--|--|------------------------------------|

### ***Direttori degli Enti di gestione per i parchi e la biodiversità***

La figura del Direttore dell'Ente è prevista dall'art.14 della l.r. n.24/2011.

Al momento soltanto tre Enti hanno provveduto alla nomina del Direttore, negli altri casi la funzione viene svolta da un dirigente o dal Funzionario incaricato dalla Regione per le fasi di liquidazione dei Consorzi di gestione dei parchi e di attivazione dell'Ente per i parchi e la biodiversità.

| <b>Ente di gestione</b> | <b>ruolo</b>                          | <b>Data atto del C.E. di nomina/<br/>decorrenza incarico</b>               | <b>Nominativo</b>  |
|-------------------------|---------------------------------------|--|--------------------|
| Emilia occidentale      | direttore                             | 28 giugno 2012/<br>1 luglio 2012   | Delio Folzani      |
| Emilia centrale         | permanenza del funzionario incaricato | Atto di precisazione mansioni del funzionario incaricato n.2 del 13/9/2012 | Enzo Valbonesi     |
| Emilia orientale        | direttore                             | 24 ottobre 2012/<br>1 novembre 2012  | Lucia Montagni     |
| Delta del Po            | dirigente facente funzioni            | 28 dicembre 2012/<br>1 gennaio 2013  | Lucilla Previati   |
| Romagna                 | direttore                             | 17 gennaio 2013/<br>1 febbraio 2013  | Massimiliano Costa |

### ***Statuti degli Enti di gestione per i parchi e la biodiversità***

Attualmente lo stato di approvazione dello Statuto da parte degli Enti può essere così rappresentato:

| <b>Ente di gestione</b> | <b>N. atto e data di approvazione</b> |
|-------------------------|---------------------------------------|
| Emilia occidentale      | In corso di approvazione              |
| Emilia centrale         | In corso di approvazione              |
| Emilia orientale        | In corso di approvazione              |
| Delta del Po            | In corso di approvazione              |
| Romagna                 | Del. CE n.7 del 25/03/2013            |

### ***Competenze degli enti di gestione per i parchi e la biodiversità***

Quanto alle competenze che gli Enti di gestione per i parchi e la biodiversità assumono si richiama l'articolo 3, comma 2, della l.r. n.24/2011, che stabilisce che ad ogni Ente competono, oltre alla gestione dei Parchi, ed i siti della Rete Natura 2000 situati



all'interno del loro perimetro, anche altre funzioni relative alla gestione delle altre tipologie di aree protette, attualmente di competenza provinciale.

Per le competenze più propriamente provinciali, la l.r. n.24/2011 (comma 6 dell'articolo 40) ha stabilito un passaggio differito delle funzioni di cui all'articolo 3, comma 2, alle lettere b), c), d), e) e g), da attuarsi previa richiesta delle Province territorialmente interessate, a seguito dell'approvazione da parte della Regione dell'atto di ricognizione e messa a disposizione delle risorse e del personale necessari all'espletamento delle stesse da parte del Funzionario incaricato.

Il processo di ricognizione ai fini dell'art. 40 comma 6 da parte del funzionario incaricato è avvenuto in due casi:

| <b>Ente di gestione per i parchi e la biodiversità</b> | <b>Funzionario incaricato</b> | <b>Estremi decreto</b>    |
|--|-------------------------------|---------------------------|
| Romagna  | Monica Palazzini              | n. 91 del 12 ottobre 2012 |
| Emilia orientale                                       | Paola Altobelli               | n.470 del 31 luglio 2012  |

Soltanto il decreto del Funzionario incaricato dell'Ente di gestione per i parchi e la biodiversità Romagna contiene una ricognizione con effetti sulla integrazione delle funzioni dell'Ente, in conseguenza dell'accoglimento delle richieste contenute negli atti dei Consigli Provinciali di Ravenna, Bologna e Rimini.

Tale ricognizione è stata approvata con atto della Giunta regionale n. 1619 del 5 novembre 2012, modificata con deliberazione G.R. n. 332/2013 stabilendo:

- il trasferimento all'Ente delle funzioni provinciali in materia di riserve naturali e di siti della Rete Natura 2000;
- la data di decorrenza degli effetti del trasferimento di funzioni dalle Province all'Ente di gestione per i Parchi e la biodiversità "Romagna";
- le modalità del subentro dell'Ente nelle convenzioni e nei contratti in essere da parte delle Province;
- il limite di spesa per il personale;
- le collaborazioni da mettere in atto per l'avvalimento di personale dipendente dalle Province, anche attraverso trasferimento o comando, distacco di personale da parte delle amministrazioni provinciali o comunali, anche a tempo parziale;
- la messa a disposizione di beni mobili e immobili, e risorse da parte delle Province.

La ricognizione effettuata dal Funzionario incaricato di costituire l'Ente di gestione per i parchi e la biodiversità Emilia orientale prende atto che le due Province interessate, Bologna e Modena, non hanno ancora previsto il trasferimento delle proprie funzioni in materia di aree protette e siti della Rete Natura 2000, ipotizzando il corso del 2013 come possibile riferimento temporale per tale trasferimento e, pertanto, la ricognizione dei rapporti attivi e passivi connessi con le funzioni da trasferirsi è stata valutata prematura. L'atto affronta pertanto in via propedeutica una prima

ricognizione delle funzioni degli Enti locali da trasferirsi e una prima ricognizione sul personale dipendente prioritariamente impegnato in tali funzioni.

Rispetto alla richiesta di trasferimento delle funzioni provinciali in materia di aree protette e siti della Rete Natura 2000 sono stati inoltre acquisiti agli atti del Servizio parchi e risorse forestali i seguenti ulteriori atti:

- deliberazioni della Giunta della Provincia di Parma n.343/2012 e n. 696/2012 di indirizzi rispetto alla gestione delle riserve naturali, all'istituzione dei paesaggi naturali e seminaturali protetti e alla relativa gestione, all'istituzione e al coordinamento della gestione delle aree di riequilibrio ecologico e alla gestione della Rete Natura 2000, deliberazione del Consiglio Provinciale di Parma n.24 del 17/4/2013 avente per oggetto il trasferimento all'ente di gestione per i parchi e la biodiversità dell'Emilia occidentale delle funzioni elencate alle lettere b) d) e) dell'art. 3 della l.r. 24/2011.
- deliberazione del Consiglio provinciale di Forlì-Cesena n.255 del 17/12/2012 di richiesta del trasferimento all'Ente di gestione per i parchi e la biodiversità Romagna delle funzioni di gestione dei siti della Rete Natura 2000 e di effettuazione della valutazione d'incidenza dei piani, dei programmi e degli interventi che interessano il territorio di competenza.

I sopra elencati atti delle Province di Parma e Forlì-Cesena non hanno dispiegato ancora i loro effetti in quanto la Giunta regionale è impossibilitata a procedere prima di aver ricevuto la ricognizione da parte degli Enti per i parchi e la biodiversità interessati all'assunzione delle competenze provinciali.

In sintesi la situazione delle competenze esercitate dai diversi Enti di gestione per i parchi e la biodiversità è attualmente la seguente:

| <b>Ente di gestione per i parchi e la biodiversità</b> | <b>Competenze nella Gestione</b>  |
|--|---|
| Emilia occidentale                                     | 5 parchi regionali  |
| Emilia centrale  | 2 parchi regionali ed una riserva naturale  |
| Emilia orientale                                       | 5 parchi regionali  |
| Delta del Po   | 1 parco regionale   |
| Romagna  | 1 parco regionale, 3 riserve naturali, 2 Aree di riequilibrio ecologico, 1 paesaggio naturale e seminaturale protetto, in previsione entro l'anno anche i siti della Rete Natura 2000 |

Per quanto riguarda le previsioni del comma 1 dell'art 40 della l.r. n.24/2011, relativamente all'ipotesi di costituire il Parco del fiume Secchia l'Ente di gestione dei Parchi e della Biodiversità dell'Emilia centrale ha approvato entro il 30 novembre 2012, e trasmesso alla Regione, previo accordo con la Comunità della Riserva, un documento contenente le proposte per l'avvio del percorso volto alla individuazione dei passaggi istituzionali per la costituzione del Parco stesso.

### ***Personale Enti di gestione per i parchi e la biodiversità***

Gli articoli 12 e 15 della l.r. n. 24/2011 contengono specifiche norme relative al personale dei disciolti Consorzi di gestione dei parchi regionali e dei nuovi enti, in particolare sono disciplinati:

- il trasferimento del personale dipendente a tempo indeterminato dai disciolti Consorzi di gestione dei parchi agli Enti di gestione per i parchi e la biodiversità
- i rapporti di lavoro subordinato a tempo determinato e di lavoro autonomo in essere presso i Consorzi
- la dotazione organica dei nuovi enti di prima applicazione e definitiva
- il trasferimento del personale degli enti locali impegnato nelle funzioni da conferire a completamento dell'iter di cui al comma 6 dell'art.40;

Per tutti gli enti, è avvenuto il trasferimento del personale assunto a tempo indeterminato dai disciolti Consorzi di gestione dei parchi regionali agli Enti di gestione per i parchi e la biodiversità, secondo le modalità e alle condizioni previste dalla l.r. n. 24/2011, nel dettaglio le unità di personale interessate sono state le seguenti:

| <b>Ente di gestione</b> | <b>N. unità di personale assunto a tempo indeterminato trasferito</b> |
|-------------------------|---|
| Emilia occidentale      | 30  |
| Emilia centrale         | 9   |
| Emilia orientale        | 18  |
| Delta del Po            | 25  |
| Romagna                 | 0   |
| <b>Totale</b>           | <b>82</b>   |

Il personale assunto a tempo determinato trasferito dai disciolti Consorzi di gestione dei parchi regionali agli Enti di gestione per i parchi e la biodiversità, alla data del 1° gennaio 2012, e successivamente eventualmente confermato o prorogato secondo le leggi vigenti è così sintetizzabile:

| <b>Ente di gestione</b> | <b>N. unità di personale assunto a tempo determinato trasferito</b> | <b>N. di unità con contratto scaduto nel 2012 e non confermato</b> | <b>N. di unità con contratto ancora valido nel 2013</b> | <b>N. di unità con contratto confermato nel corso del 2012 e tuttora vigente</b> |
|-------------------------|---|--|---|--|
| Emilia occidentale      | 1   | 1  | 0   | 0  |
| Emilia centrale         | 3   | 1  | 1   | 1  |
| Emilia orientale        | 6   | 0  | 1   | 5  |
| Delta del Po            | 0   | 0  | 0   | 0  |
| Romagna                 | 0   | 0  | 0   | 0  |
| <b>Totale</b>           | <b>10</b>   | <b>2</b>   | <b>2</b>  | <b>6</b>   |

Le unità di personale assunto a tempo determinato dai disciolti Consorzi di gestione dei parchi e trasferito ancora in servizio nel 2013 è pari all' 80%.

Per l'ente Delta del Po alla data del 1° gennaio 2012 erano presenti anche 11 unità con contratto di lavoro autonomo, di queste 3 sono ancora in essere nel 2013.

La dotazione organica di prima applicazione, in misura pari ai posti coperti con contratto a tempo indeterminato e determinato nei Consorzi di gestione dei parchi regionali confluiti nell'ente è stata definita per tutti gli Enti e consiste in:

| <b>Ente di gestione</b> | <b>N. unità dotazione organica di prima applicazione</b> |
|-------------------------|--|
| Emilia occidentale      | 31 <sup>2</sup>  |
| Emilia centrale         | 12   |
| Emilia orientale        | 24   |
| Delta del Po            | 25   |
| Romagna                 | 15   |
| <b>Totale</b>           | <b>107</b>   |

Le posizioni organizzative in essere alla data di approvazione della l.r. 24/2011 sono state tutte confermate da parte degli organi di governo dei nuovi enti, una nuova posizione organizzativa è stata attribuita al Direttore dell'Ente Romagna, in comando dalla Provincia di Ravenna.

<sup>2</sup> Attualmente sono in servizio 26 unità operative, di cui tre con contratto privatistico, a queste si aggiungono 2 unità di personale in aspettativa e 2 in mobilità.

| <b>Ente di gestione</b> | <b>N. Posizioni Organizzative</b> | <b>Incarichi dirigenziali</b> |
|-------------------------|-----------------------------------|-------------------------------|
| Emilia occidentale      | 9                                 | 1                             |
| Emilia centrale         | 5                                 | 0                             |
| Emilia orientale        | 7                                 | 0                             |
| Delta del Po            | 3                                 | 1                             |
| Romagna                 | 1                                 | 0                             |
| <b>Totale</b>           | <b>25</b>                         | <b>2</b>                      |

Gli incarichi dirigenziali sono riferiti ai Direttori degli Enti di gestione Emilia occidentale e Delta del Po che non sono dipendenti degli Enti.

Non sono registrati casi di trasferimento di personale proveniente dagli enti locali che hanno conferito funzioni agli Enti. Per la macroarea Romagna sono posti in atto i comandi di due unità di personale dalla Provincia di Ravenna.

## CONCLUSIONI

La trasformazione dal modello previgente a quello disegnato dalla nuova legge regionale 24/2011 è ancora in corso, non ci sono quindi gli elementi per una valutazione compiuta, che dovrà essere ultimata, come previsto dal provvedimento legislativo, a tre anni dall'emanazione della legge.

Gli enti di gestione per i parchi e la biodiversità sono oggi pienamente operativi con gli organi di governo funzionanti e si apprestano ad approvare il proprio statuto.

Uno dei principali temi discussi in fase di messa a punto della legge era rappresentato dal personale dipendente dai Consorzi di gestione, a cui era necessario garantire una ricollocazione adeguata. Tutto il personale dipendente a tempo indeterminato dai Consorzi è stato trasferito ai corrispondenti Enti di gestione per i parchi e la biodiversità e le posizioni organizzative in atto sono state confermate, inoltre, l'80% del personale assunto a tempo determinato è tuttora in servizio.

La gestione congiunta delle diverse aree protette secondo il modello creato dalla l.r. 24/2011 sta già portando alla messa a punto di un'organizzazione trasversale per materie e all'auspicata specializzazione tecnica del personale, si stanno parimenti registrando sinergie frutto della collaborazione tra aree diverse seppure con problematiche simili.

Si rilevano alcune differenze tra i cinque enti rispetto all'avvenuto trasferimento delle competenze provinciali in materia di aree protette e siti della Rete Natura 2000 che si è compiuto in misura quasi completa soltanto per la macroarea Romagna.

Il tema delle risorse è cruciale per l'avviamento e il consolidamento della realtà dei nuovi Enti, i compiti di conservazione della natura e di educazione, sensibilizzazione e promozione, unitamente alla trasformazione della *governance* determinata dalla legge richiedono la continuità e la certezza delle risorse finanziarie. La Giunta regionale ha assicurato per il 2012 le stesse risorse erogate nel 2011 e così pure gli enti locali. Anche per il 2013 la Regione si appresta a garantire uno stanziamento analogo, mentre tra gli enti locali si registrano situazioni di criticità che devono necessariamente essere superate.

Il prossimo programma regionale per il sistema delle aree protette e dei Siti della Rete Natura 2000, le cui linee d'indirizzo discendono al Piano d'azione ambientale 2014-17 sarà l'occasione per fare il punto sulla nuova gestione ed individuare i principi strategici per rispondere alle sfide della legge in particolare: raggiungere una gestione integrata delle aree protette e della Rete Natura 2000, conseguire un'efficace azione di tutela e conservazione della biodiversità regionale, contribuire alla costruzione della rete ecologica regionale.